

Modtager(e):
CC:

Høringssvar til lovforslag om ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning

Dato: 16. august 2024
Sags nr.: 13.03.00-K04-1-24
Sagsbehandler: NEJ

I det der takkes for muligheden for at afgive høringssvar, fremsendes hermed Albertslund Kommunes bemærkninger til *Lov om ændring af varmforsyning og lov om planlægning (Gennemsigtighed i varmforsyningsvirksomheder)*. Høringssvaret koncentrerer sig om indførelse af prisloft for fjernvarmen, med deraf følgende risiko for ophævelse af pålagt tilslutnings- og forblivelsespligt til fjernvarmen, samt til kravet om selskabsgørelse af kommunale varmforsyninger.

Bemærkninger til prisloftet

Fjernvarmen i Danmark er underlagt en regulering med stor forbrugerbeskyttelse. Der kan nævnes:

- Hvile-i-sig-selv-reguleringen
- Princippet om nødvendige omkostninger
- Substitutionsprincippet
- Krav om brugerindflydelse
- Krav om prisanmeldelse og priseftersvisning
- Krav om offentlighed og adgang til aktindsigt

Et nyt prisloft er udover den gældende regulering.

Prisloftet skal være retvisende

Prisloftet vil blive baseret på omkostningerne til individuel opvarmning baseret på vedvarende energi – forventeligt omkostninger til investering og drift af en luft-/vand varmepumpe. I lovforslaget beskrives kravene til denne varmepumpe ikke. Det bør sikres, at den varmepumpe prisloftet baseres på, lever op til en række tydelige krav til f.eks. støjniveauer, størrelse, effektivitet, mv., så fjernvarme sammenlignes rimeligt og på et kendt grundlag. Kravene til varmepumpen fremgår ikke tydeligt af lovforslaget.

Fjernvarmeprisen skal, ifølge lovforslaget, være lavere end prisloftet. Prisen på fjernvarme tager udgangspunkt i den årlige prisstatistik for standardboliger. Fjernvarme er ikke entydig og umiddelbart sammenlignelig størrelse. Prisen på fjernvarme kan afspejle et utal af valg fra de enkelte forsyningselskaber, herunder opfyldelse af nationalpolitiske krav. Desuden kan fjernvarmeprisen på den enkelte forsynings fjernvarme sammensættes på mange forskellige måder inden for den eksisterende lovgivning. Det vil derfor være en fordel, hvis

By, Kultur, Miljø & Beskæftigelse

Miljø & Teknik
Administration & Udvikling

Albertslund Kommune
Vognporten 9
2620 Albertslund

T 43686888

sammenligningsgrundlaget for fjernvarme bliver tydeliggjort i forhold til en kommende regulering med prisloft. Eksempelvis tydeliggørelse af:

- Faste og variable andele af fjernvarme prisen
- Sæsonvariation i fjernvarmeprisen
- Forbruget der skal leveres, skal være tidssvarende. De nuværende energiforbrug i 'standardhuse', og især i rækkehuse og lejligheder, er for høje og sammenligningen bliver derfor ikke retvisende.

Der er i den *Opfølgende aftale ifm. Klimaaftale om grøn strøm og varme 2022 og Rigsrevisionens beretning om tilsyn med aftaler i forsyningssektoren* fra 28. juni 2024 også udtrykt et ønske om, at prisloftet skal udgøre et retvisende og sammenligneligt grundlag for de varmepriser, der skal overholde prisloftet. Lovforslaget opfylder ikke aftalens indhold.

Fjernvarmens rolle og samfundsøkonomiske værdi

Fjernvarmen har i mange år indgået i et tæt samspil med elproduktionen – og fjernvarmen har via kraftvarmen forbedret ressourceudnyttelsen markant, når der blev produceret el i Danmark. Nu udbygges den vedvarende elproduktion markant med en elektrificering af varme, transport og industri til følge. Fjernvarmen spiller en nøglerolle i fremtidens elmarked som et lager for overskydende el og som leverandør af systemydelser til elnettet. Den enorme samfundsøkonomiske værdi, som fjernvarmen bidrager med via sektorkobling og leverandør af systemydelser til elmarkedet, afspejles ikke i en direkte prissammenligning med en individuel. Fjernvarmens positive samfundsøkonomi har netop været udslagsgivende for kommunernes godkendelse af fjernvarmeprojekter. Og denne værdi bør tilskrives fjernvarme i en prissammenligning. Dette for at styrke sammenligningsgrundlaget og dermed gøre prissammenligningen retvisende, jfr. ovenfor om den opfølgende aftale.

Fjernvarmen er omkostningstung at etablere, hvorfor forbrugerbindinger har været med til at sikre finansieringen. Sikkerhed omkring fjernvarmens investeringer er fundamentalt for fjernvarmens succes. Lovforslaget risikerer at øge usikkerheden – og frafald af varmekunder vil føre til øgede omkostninger for de varmekunder, der ikke har mulighed for et alternativ til fjernvarmen. Ophævelsen af forbrugerbindinger risikerer også at kunne føre til store værditab for kommunerne, hvis et fjernvarmeselskab skulle lukke som følge af kundeflugt. Fjernvarmen er billigere for alle med en høj tilslutningsprocent.

Særligt om klageadgang

Generelt set bemærker vi, at der flere steder i lovforslaget foreslås at hverken fjernvarmeselskab eller fjernvarmekunder, har adgang til administrativt at klage over afgørelser truffet af Forsyningstilsynet. Det er en uskik, at skulle tvinge fjernvarmeselskaber og fjernvarmekunder til straks at skulle gå via domstolene, hvis man er uenig i en afgørelse. Lovforslaget bør derfor genovervejes på dette punkt.

Bemærkninger til kravet om selskabsgørelse af kommunale varmeforsyninger

Der stilles med lovforslaget krav om at kommunale fjernvarmeforsyninger skal selskabsgøres. Der sker for at skabe mere gennemsigtighed med en klar adskillelse af drift og myndighed. Endvidere kommer der med lovforslaget et krav om uafhængige repræsentanter i kommunale fjernvarmeselskabers bestyrelser.

Fjernvarmen i Danmark har historisk været organiseret og drevet af a.m.b.a.'er og af kommuner. Det skyldes ikke mindst, at fjernvarmedistributionen i Danmark er hvile-i-sig-selv – altså kendetegnet ved, at overskud/overdækning skal tilbageføres til kunderne, men omvendt også, at kunderne skal opkræves for underskud/underdækning. Der er meget få privatejede aktører, der leverer fjernvarme til slutbrugere i Danmark.

Det er i de færreste kommuner, at der sker varmeplanlægning uden et nært samarbejde med de lokale fjernvarmeselskaber – hvad end fjernvarmeselskabet er et a.m.b.a., et kommunalt ejet selskab eller er drevet som led i den kommunale forvaltning. Formalitetskravene i projektbekendtgørelsen sikrer et minimum af kvalitet i nye fjernvarmeprojekter.

Kommunale fjernvarmeselskaber spiller en vigtig rolle i den grønne omstilling af Danmark, herunder ikke mindst de fælleskommunale fjernvarmeselskaber, der med sine målsætninger understøtter en udvikling til gavn for klimaet og for dansk erhvervsliv. De fælleskommunale fjernvarmeselskaber er i dag typisk organiserede som interessentskaber, hvilket har været en succes i den grønne omstilling af Danmark.

Armslængdeprincippet opfyldes i dag i interessentskaberne, hvorfor et yderligere krav om etablering af et selskab med begrænset ansvar næppe vil føre andet med sig, end yderligere omkostninger for fjernvarmebrugerne. I en selskabsgørelse af kommunale fjernvarmeselskaber bør det sikres, at de grønne målsætninger hos kommunerne ikke svækkes, men at de kan gennemføres, også på lang sigt. Det har de kommunale fjernvarmeselskaber og interessentskaberne hidtil været garant for i Danmark. Så lovforslaget bør som et minimum ændres, så kommunalt ejerskab af fjernvarmeselskaber kan ske, hvis de er organiseret som interessentskaber, anpartsselskaber eller aktieselskaber.