

Halvårsrapport

Den Kriminalpræventive Enhed

1. halvår, 2019



Albertslund Kommune



Indholdsfortegnelse

DEN KRIMINALPRÆVENTIVE ENHED	1
RAPPORTENS FORMÅL OG INDHOLD	1
KRIMINALITETSUDVIKLINGEN.....	2
DEN SAMLEDE KRIMINALITETSUDVIKLING	2
VOLD	3
TYVERI.....	4
INDBRUD.....	6
HÆRVÆRK	7
RØVERI.....	9
NARKOTIKA	9
DET PROAKTIVE OMRÅDE.....	10
ALBERTSLUNDPROJEKTET – SYSTEMATISK BRUG AF GENOPRETTENDE PRAKSIS I SKOLER, KLUBBER OG FRITIDSORDNINGER ...	10
DEN ROBUSTE GENERATION – KRIMINALPRÆVENTIV LÆREPLAN.....	11
OMRÅDEVANDRINGER.....	11
BYMØDER	11
GIS PROJEKTET	12
DET REAKTIVE OMRÅDE	12
NIVEAU 1- SAGER: RISIKOADFÆRD	12
NIVEAU 2- SAGER: KRIMINALITET	13
NIVEAU 3- SAGER: KVALIFICERET KRIMINALITET	13
DEN GODE LØSLADELSE	13
UNGESAMRÅDET.....	14
UNGDOMSKRIMINALITETSÆVN	14
DET OPERATIVE OMRÅDE.....	14
FOKUSOMRÅDER.....	15
HOTSPOT OMRÅDER	16
FRITIDSJOBINDSATS	16
RESUMÉ.....	17
KRIMINALITETSBILLEDET.....	17
DET PROAKTIVE OMRÅDE	17
DET REAKTIVE OMRÅDE	18
DET OPERATIVE OMRÅDE	18

Den Kriminalpræventive Enhed

Den Kriminalpræventive Enhed (DKE) varetager den vertikale og tværgående koordinering og tilrettelæggelse af det kriminalpræventive arbejde i Albertslund Kommune. DKE's mål er at skabe bæredygtige indsatser, som kan forbedre det præventive arbejde på alle niveauer, målrettet alle borgere i alle aldre.

DKE er organiseret som en stabsenhed under velfærdsområdet – en placering, der medvirker til at sikre det tværgående forvaltningsarbejde og samarbejde på tværs af sektorer og institutioner, hvori der indgår mange forskellige fagligheder, civile samfundsaktører samt borgere på lokalt plan. Formålet med DKE er at skabe en sammenhængende og koordineret tilgang med det formål at begrænse udvikling og skadevirkning af kriminalitet, både lokalt og på tværs af kommunegrænserne.

DKE arbejder med afsæt i Albertslund Kommunes overordnede strategi på det kriminalpræventive område, hvor hensigten er at forebygge kriminalitet og skabe endnu mere tryghed for børn og unge samt for alle byens borgere. At forebygge kriminalitet og skabe mere tryghed er en opgave, som DKE løser gennem en systematisk og evidensbaseret tilgang til det forebyggende arbejde – en tilgang, hvor viden fra forskningsverdenen kombineres med vigtig praksiserfaring fra sagsbehandlingsleddet og de frontmedarbejdere, der har den direkte kontakt til borgerne. På den måde tilstræber DKE, at der er fremdrift i opgaveløsningen, som kan skabe vedvarende resultater. DKE kan iværksætte nye tiltag på egen hånd eller via koordinering, rådgivning og kapacitetsopbygning af sektorer.

Rapportens formål og indhold

Formålet med denne halvårsrapport er at informere interesserede borgere, samarbejdspartnere og udvalg om DKE's virke, samt at fungere som en invitation til kommunikation og samarbejde på tværs af fagligheder. I rapporten præsenteres et overblik over det aktuelle kriminalitetsbillede samt udviklingen i udvalgte kriminalitetsformer i Albertslund Kommune. Analyserne bygger blandt andet på viden og tal fra politiets kriminalitetsstatistikker, Danmarks Statistik, boligområdernes tryghedsundersøgelser, skolernes trivselsundersøgelser og kommunens enkeltsager. Halvårsrapporten præsenteres for øverste ledelse i politikredsen og kommunen og understøtter herved det kriminalpræventive samarbejde i kredsrådet og lokalrådet. Strategier og prioriteringer i forhold til kriminalitetsforebyggelse for politikredsen og Albertslund udformes dermed på baggrund af halvårsrapportens analyser og nøgletal, hvorfor den bidrager til at kvalificere de forebyggende indsatser i Albertslund. Ydermere giver rapporten et indblik i de tiltag og indsatser, som DKE arbejder med på det proaktive, det reaktive og det operative område.

Medarbejdere i stabsenheden DKE

Kasper Fisker, stabsleder

Lea Baunsgaard Ladefoged fagkoordinator for det reaktive område

Metin Cakmak, fagkoordinator for det operative område og mentor

Katrine Barnekow Rasmussen, fagkoordinator for det proaktive område

Sara Gulbrandsen, proaktiv analytiker og CPTED medarbejder

Jonathan Gonzales, operativ/mentor

Maria Guld Thomsen, operativ/mentor

Mikkel Østergaard, operativ/mentor

Kriminalitetsudviklingen

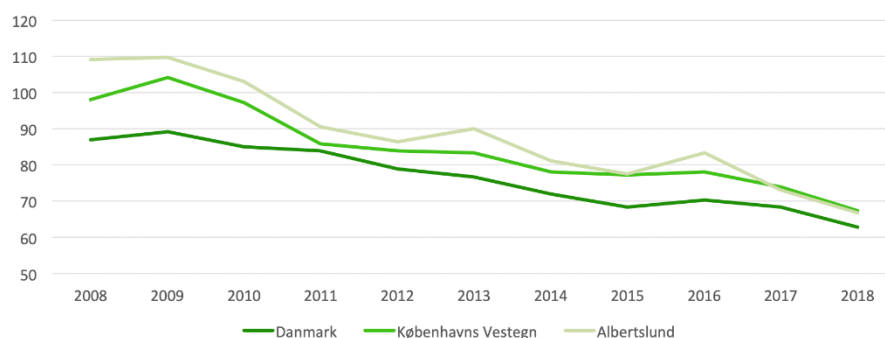
Når DKE skal have fokus på at nedbringe kriminaliteten gennem diverse kriminalpræventive indsatser, er det relevant at kunne følge udviklingen af kriminaliteten i Albertslund. På baggrund af Københavns Vestegns Politi og Danmarks Statistiks tal vedrørende anmeldelser samt tal fra offerundersøgelserne 2005-2018¹ er nedenstående kriminalitetsstatistik udarbejdet. Kriminalitetsudviklingen angår de seneste 11 år² for hele Danmark, Københavns Vestegn samt Albertslund og belyses for henholdsvis den samlede kriminalitetsudvikling, vold, tyveri – herunder indbrud, hærværk, røveri og narkotika.

Den samlede kriminalitetsudvikling

Den oplevede kriminalitet belyses med udgangspunkt i registrerede anmeldelser i hele Danmark, Københavns Vestegn og Albertslund Kommune pr. 1.000 borger. Tallene er fra Danmarks Statistik i perioden 2008 til 2018. Anmeldelsesstatistikken måler antallet af kriminelle handlinger, som politiet har kendskab til, enten via anmeldelse eller på anden vis. En lovovertrædelse, der begås af flere personer registreres som én anmeldelse. Anmeldelsesstatistikken er ikke et mål for den faktiske kriminalitet, idet en lang række lovovertrædelser af forskellige årsager aldrig kommer til politiets kendskab, slet ikke registreres eller fejlregistreres af politiet. Der er også forskel på forbrydelser, der ikke har et direkte offer, de såkaldte offerløse forbrydelser, som f.eks. handel med narkotika, og de forbrydelser der har et direkte offer, eksempelvis vold og tyveri. I de tilfælde, hvor en lovovertrædelse har et direkte offer, afhænger anmeldelsen af ofrets anmeldelsestilbøjelighed. Hvad angår de offerløse forbrydelser, afhænger registreringen af, hvorvidt politiet for det første opdager og for det andet registrerer lovovertrædelsen. Der knytter sig således en række problemstillinger til anmeldelsesstatistikken, som betyder, at den langt fra kan anvendes som præcis målestok for den faktiske kriminalitet. Men udviklingen i anmeldelsestilbøjeligheden kan være et udtryk for den oplevede kriminalitet. En anmeldt lovovertrædelse kan være udtryk for, at en borger har følt sig krænket eller har været utryg. Bemærk at anmeldelserne ikke nødvendigvis har ført til sigtelser eller domme.

Figur 1 viser udviklingen i antal straffelovsovertrædelser, der ved anmeldelse eller på anden måde er kommet til politiets kendskab i perioden 2008-2018 for hele Danmark, Københavns Vestegn og Albertslund Kommune. Her skal man huske på, at anmeldte straffelovsovertrædelser domineres af tyverier – herunder indbrud. En årsag hertil er, at en politianmeldelse skal være optaget for at få erstattet det mistede af et forsikrings selskab, og derfor er motivationen for forurettede til at anmelde tyveri/indbrud særligt højt. For at

Figur 1. Anmeldte straffelovsovertrædelser pr. 1.000 borgere, 2008-2018.



Kilde: Danmarks Statistik, STRAF22 og FOLK1A.

¹ Balvig et al.: "UDSATHED FOR VOLD OG ANDRE FORMER FOR KRIMINALITET". Justitsministeriet, Københavns Universitet og Det Kriminalpræventive Råd, december 2018.

² Med undtagelse af tyveri fra varebiler, der er perioden fremvist fra 2015-2018.

synliggøre sammenligningen mellem samlede antal anmeldelser i hele Danmark og andelen heraf i Københavns Vestegn og Albertslund Kommune, er der taget højde for anmeldelser pr. 1000 indbygger. Dette vil gøre sig gældende i resten af kriminalitetsstatistikken.

Udviklingen i straffelovsovertrædelser i Albertslund er siden 2008 faldet med 38% pr. 1.000 borger frem til 2018, hvor den er gået fra 109 anmeldelser til 66 anmeldelser. For Københavns Vestegn er anmeldelserne faldet med 31%, hvor den er gået fra 97 anmeldelser til 67 anmeldelser. For hele Danmark har udviklingen ligget på et mere stabilt niveau, hvor der har været 86 anmeldelser i 2008 og 62 anmeldelser i 2018, altså et fald på 27%. Generelt er antallet af anmeldelser dermed faldet, men udviklingen er størst for Albertslund Kommune. Sammenlignes forskellene mellem antal anmeldelser pr. 1.000 borger i Albertslund Kommune med tallene henholdsvis fra hele Danmark og Københavns Vestegn, vil man se, at der i 2008 er en forskel på 25,5% og 11,3%. Gør man det samme med år 2018, vil man se, at der blot er en forskel på 6,3% og 0,9%.

Vold

Voldens omfang opgøres ved at kigge på anmeldelser for voldsforbrydelser³, hvorefter volden afgrænses til voldssager med anmeldelse efter straffelovens paragraffer for simpel vold (§244). Vold er et så relativt sjældent fænomen, at det er nødvendigt at se på decimalerne for at vurdere udviklingen mere præcist.

Som nævnt knytter der sig en række problemstillinger til anmeldelsesstatistikken (den registrerede kriminalitet), som bevirker, at den reelle udvikling – udviklingen i den faktiske kriminalitet – kan være helt eller delvist anderledes. Derfor inddrages også offerundersøgelserne fra 2005-2018, hvor folk udspørges om, hvad de har været udsat for af kriminalitet. Det er dog væsentligt at påpege, at offerundersøgelser ikke har en afgrænsning af kriminalitetens art. Det er derfor offerets oplevelse af at have været udsat for kriminalitet, der måles, hvilket ikke nødvendigvis svarer til lovens afgrænsning af samme. Forskellige mennesker har givetvis forskellige opfattelser af, hvad eksempelvis vold er og disse opfattelser kan ændre afhængig af kontekst, for eksempel afhængig af samtidens normer. Dette gælder i høj grad den personfarlige kriminalitet, herunder vold. Et skub i en skolegård kan i en samtidskontekst blive oplevet som drilleri, i en anden som mobning og i en tredje som vold. På trods af ellers ensartet gennemførte undersøgelser, så kan undersøgelsesresultater over tid bero på ændrede opfattelser af, hvad vold og andre former for kriminalitet er. Af Offerundersøgelserne fremgår kun data for hele Danmark, hvorfor der ikke kan vises en sammenligning med Københavns Vestegn og Albertslund. Men de nationale tal på dette område kan bidrage til en beskrivelse af og forståelse for oplevet udsathed for kriminalitet.

Udviklingen i antal voldsforbrydelser, der ved anmeldelse eller på anden måde er kommet til politiets kendskab i perioden 2008-2018 er steget for både Danmark (42%), Københavns Vestegn (29%) og i Albertslund (35%). I hele Skandinavien viser den samme tendens sig, nemlig at den anmeldte vold er steget kraftigt, mens den vold, man finder, når man spørger befolkningen i offerundersøgelser, har ligget på et stabilt niveau eller er faldet (se tabel 1). Stigningen de seneste år beror på flere anmeldte sager om simpel vold, alvorligere vold, og særlig alvorlig vold. Sidstnævnte angår dog relativt få sager.

Langt hovedparten af den vold, der anmeldes, angår simpel vold⁴. Udviklingen i den anmeldte simple vold er størst for Danmark, idet antallet af anmeldelser er steget mest med 8,9% fra 2008 frem til 2018, altså fra 1,7 anmeldelser til 1,9 anmeldelser pr. 1000 borger. Udviklingen i Albertslund falder støt fra 2010 til 2013, hvor

³ Voldsforbrydelser inkluderer: *Vold og lignende mod offentlig myndighed, Opløb/forstyrrelse af offentlig orden, Manddrab, Simpel vold, Alvorligere vold, Særlig alvorlig vold, Vold mod sagesløs, Forsætlig legemskrænkelser i øvrigt, Forsætlig legemsbeskadigelse, Uagtsomt manddrab/legemsbeskadigelse, Forbrydelse mod liv og legeme, Forbrydelse mod den personlige frihed samt Trusler.*

⁴ Simpel vold forstås som *almindelig* – ikke grov - vold og defineres efter straffelovens §244 som et angreb mod en anden persons legeme.

antallet af anmeldelser er lavere end i Danmark og Københavns Vestegn. Antallet af anmeldelser er siden 2008 frem til 2018 steget en smule med 0,8% pr. 1000 borger, altså fra 2,85 anmeldelser til 2,88 anmeldelser pr. 1000 borger. Derimod er udviklingen faldet for Københavns Vestegn, hvor anmeldelserne er gået fra 2,01 anmeldelser til 1,96 anmeldelser pr. 1000 borger, altså et fald på 2%.

I Danmark er der i perioden fra 1987 til 2018 foretaget 23 sammenlignelige voldsofferundersøgelser. Alle viser de, at 1-3% årligt udsættes for vold. Andelen af de adspurgte 16-74-årige i 2018, der havde oplevet sig udsat for vold inden for det seneste år forud for interviewtidspunktet, var 1,5%, jf. tabel 1. Dette adskiller sig ikke signifikant fra 2017 eller perioden som helhed. I absolutte tal svarer det til at 65.000 ofre af de 16-74-årige i 2018 havde oplevet sig udsat for vold. Mere end hvert tiende offer for vold angiver, at forbrydelsen mod dem helt sikkert eller måske var betinget af racisme, mens omkring halvt så mange angiver, at volden mod dem helt sikkert eller måske skyldtes homo- eller transfobi. Undersøgelsen peger på, at risikoen for at blive udsat for vold er relativt høj for mænd, for de 16-39-årige, for enlige med og uden børn, for arbejdsløse, faglærte og ufaglærte, for personer med anden etnisk herkomst end dansk, for dem, der ofte er hjemmefra om aftenen, samt for dem, der ejer butik eller virksomhed. Modsat er risikoen for at blive udsat for vold reduceret for personer, der tjener 100.000 kr. eller mere, samt for pensionister. Derudover er der også et sammenfald mellem dem, der føler sig udsat for vold, og dem, der siger, de selv har begået vold.

Tyveri

Tyverierne omfanges ved at kigge på anmeldelser for butikstyverier og tyverier fra bil, båd mv., hvorefter tyverierne afgrænser sig til tyverisager med anmeldelse efter straffelovens paragraf for tyveri fra varebil (§276). Talmæssigt er det tyverierne, der betyder mest i kriminalstatistikken i Danmark. Omkring otte ud af ti politiregistrerede straffelovsovertrædelser drejer sig om tyveri. Antallet af alle politiregistrerede tyverier er siden 2010 faldet og har siden 2017 været på sit laveste niveau i de sidste 41 år.

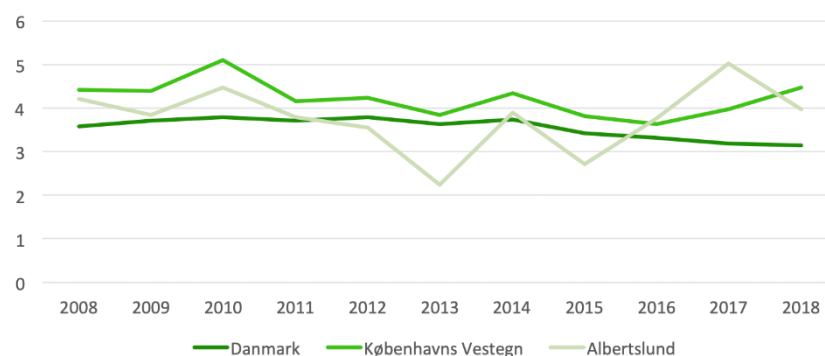
Udviklingen i antallet af anmeldte butikstyverier er siden 2008 og frem til 2018 faldet for Albertslund med 5%, hvor anmeldelserne er gået fra 4,1 anmeldelser til 3,9 anmeldelser pr. 1000 borger (se figur 2). I største del af perioden har der været flest antal anmeldte butikstyverier i Københavns Vestegn, og der har også været en mindre stigning på 1% siden 2008 frem til 2018. Anmeldelserne er gået fra 4,42 anmeldelser til 4,47 anmeldelser pr. 1000 borger.

Tabel 1. Procent af befolkningen samt antal ofre der har været udsat for vold inden for det seneste år forud for interviewtidspunktet, 2005-2018.

År	Andel udsat for vold	Antal ofre
2005	1,8%	69.000
2006	1,6%	65.000
2007	1,8%	73.000
2008	2,0%	82.000
2009	1,4%	55.000
2010	1,4%	58.000
2011	1,6%	67.000
2012	1,5%	64.000
2013	1,4%	59.000
2014	1,3%	55.000
2015	1,3%	56.000
2016	1,7%	71.000
2017	1,5%	66.000
2018	1,5%	65.000

Kilde: Balvig et. al.: 2018.

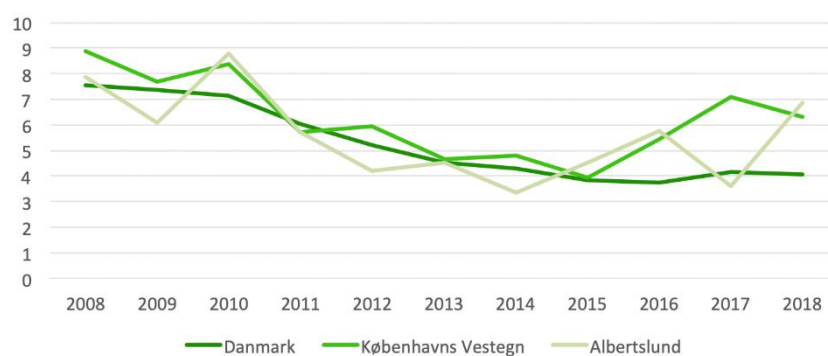
Figur 2. Antal anmeldte butikstyverier pr. 1.000 borgere, 2008-2018.



Kilde: Danmarks Statistik, STRAF22 og FOLK1A.

Figur 3 viser antallet af anmeldelser af tyverier fra bil, båd mv.⁵, pr. 1000 borger. Siden 2008 og frem til 2018 er udviklingen faldet for både Danmark (46%), Københavns Vestegn (28%) og Albertslund (12%). Der har været en forholdsvis konstant faldende tendens i antallet af anmeldte tyverier fra bil og båd for Danmark, hvorimod tendensen for Københavns Vestegn og Albertslund er mere varierende. Siden 2010 og frem til 2014 har antallet af anmeldelser for Albertslund været faldende. Herefter er der en stigning frem til 2016, efterfulgt af endnu et fald i 2017, hvorefter, den stiger igen i 2018. Antallet af anmeldelser er gået fra 7,8 i 2008 til 6,8 i 2018 pr. 1000 borger. Modsat stiger antallet af anmeldelser for Københavns Vestegn i 2017 og falder en smule i 2018. Antallet af anmeldelser i Københavns Vestegn er gået fra 8,8 i 2008 til 6,3 i 2018.

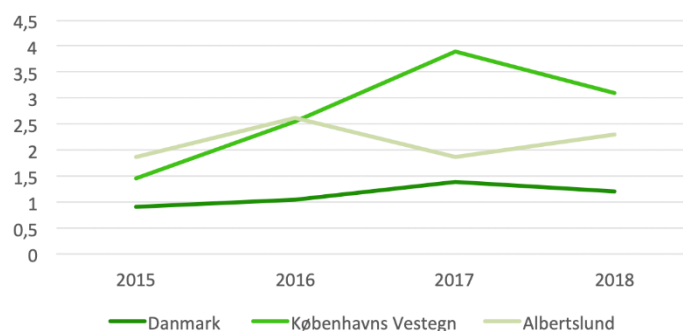
Figur 3. Antal anmeldte tyverier fra bil og båd mv. pr. 1.000 borgere, 2008-2018.



Kilde: Danmarks Statistik, STRAF22 og FOLK1A.

Af figur 4 fremgår antallet af anmeldelser for tyveri fra lastbiler/varebiler, dog kun for perioden 2015-2018, idet disse tal er fra Københavns Vestegn Politi. Udviklingen i antallet af anmeldelser for Københavns Vestegn viser en markant stigning fra 2015 og frem til 2017, efterfulgt af et mindre fald i 2018. Siden 2015 og frem til 2018 har der været en stigning på 112%, hvilket svarer til at Københavns Vestegn har modtaget ca. hver sjette anmeldelse i hele Danmark. Der har også været en stigning, dog en mindre stigning i forhold til Københavns Vestegn, i hele Danmark (32%) og i Albertslund (22%).

Figur 4. Antal anmeldte tyverier fra varebiler pr. 1.000 borgere, 2015-2018.



Kilde: Københavns Vestegns Politi, Danmarks Statistik; FOLK1A.

Det fremgår af anmeldelserne, at gerningsstedet oftest er private og offentlige veje frem for rastepladser. Det estimerede gerningstidspunkt er efter almindelig arbejdstid og højst sandsynligt fra 18:00 – 00:00. Det er klart værktøj, som er det primære kostervalg, så de forurettede er hovedsageligt håndværksmæssige virksomheder. Dette indikerer, at virksomheder som tilbyder håndværksmæssige og tekniske services er mere udsatte end andre, når det gælder tyveri fra varebiler. Et par gode råd er: afmærk værktøjet, afblænd ruderne ind til varebilen, installer tyverialarm og brug tyverisikringsmærkater, parker op mod et træ, en væg eller en anden bil, så dørene ikke kan åbnes.

⁵ Tyveri fra bil, båd mv. inkluderer: Tyveri fra personbil, Tyveri fra lastbil/varebil, Tyveri fra motorcykel/scooter, Tyveri fra knallert, Tyveri fra cykel, Tyveri fra både samt Tyveri fra andet køretøj.

Af offerundersøgelserne 2005-2018 fremgår det, at der blandt de adspurgte 16-74-årige i 2018 var 9%, der havde været udsat for tyveri inden for det seneste år, hvilket svarer til 401.000 ofre (jf. tabel 2). Denne andel er signifikant lavere end for perioden som helhed, men ikke signifikant lavere end andelen for det forudgående år.

Undersøgelsen viser, at risikoen for at blive udsat for tyveri er relativt høj for personer mellem 25 og 39 år, for personer med en årlig indkomst på over 550.000 kr., for enlige med børn, for studerende, for personer med anden etnisk herkomst end dansk, for dem, der hyppigt er hjemmefra om aftenen, for dem, der ofte går ud for at more sig, og for dem, der er indehaver af butik eller virksomhed. Pensionister og personer i et parforhold uden børn har derimod en mindre risiko end andre for at blive udsat for tyveri.

Tabel 2. Procent af befolkningen samt antal ofre der har været udsat for tyveri inden for det seneste år forud for interviewtidspunktet, 2005-2018.

År	Andel udsat for tyveri	Antal ofre
2005	13%	507.000
2006	12%	489.000
2007	11%	446.000
2008	12%	474.000
2009	11%	431.000
2010	12%	485.000
2011	12%	498.000
2012	12%	492.000
2013	11%	447.000
2014	10%	431.000
2015	10%	406.000
2016	11%	453.000
2017	10%	411.000
2018	9%	401.000

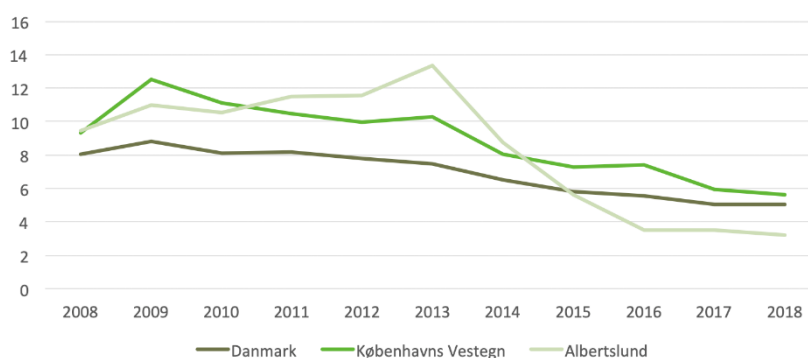
Kilde: Balvig et. al.: 2018.

Indbrud

Indbruddets omfang opgøres ved at kigge på anmeldelser efter straffelovens paragraf for indbrud i beboelser (§276). Ved indbrud i beboelser forstås, at gerningspersonen uden tilladelse forsøger at opnå eller opnår adgang til lejlighed, villa, landejendom eller værelse, med henblik på tyveri. I Danmark anmeldes omkring otte ud af ti indbrud. Denne relativt høje anmeldelsestilbøjelighed forklares traditionelt med gode forsikringsvilkår. Samtidig er indbrud i modsætning til vold et område, der er relativt lidt udsat for subjektiv fortolkning; enten har gerningspersonen været inde i boligen, eller også har personen ikke.

Udviklingen i antallet af anmeldte indbrud i beboelser i Albertslund er siden 2008 frem til 2018 faldet med hele 66%, hvor anmeldelserne er gået fra 9,4 til 3,2 antal anmeldelser pr. 1000 borger (se figur 5). Siden 2013 er antallet af anmeldelser faldet markant og siden 2015 har der været færre anmeldelser i Albertslund end i hele Danmark og Københavns Vestegn. For Københavns Vestegn er tendensen faldet med 39% pr. 1.000 borger, hvor den er gået fra 9,3 anmeldelser til 5,6 anmeldelser. For hele Danmark har udviklingen ligget på et mere stabilt niveau, hvor der har været 8 anmeldelser i 2008 og 5 anmeldelser i 2018, altså et fald på 37%. Generelt er antallet af anmeldelser vedrørende indbrud i beboelser dermed faldet, men udviklingen er størst for Albertslund Kommune.

Figur 5. Antal anmeldelser for indbrud i beboelser pr. 1.000 borgere, 2008-2018.



Kilde: Danmarks Statistik, STRAF22 og FOLK1A.

Siden 2012 er de 16-74-åriges udsathed for indbrud i offerundersøgelserne undersøgt særskilt. Hovedtallene for udviklingen i indbrudstyverier er anført i tabel 3. I 2018 var det 2,2 pct., der havde oplevet at være udsat for indbrud inden for det seneste år forud for interviewtidspunktet, hvilket svarer til 93.000 ofre. Denne andel er ikke signifikant forskellig fra andelen i de øvrige år.

Risikoen for at blive udsat for indbrud er relativ høj for personer med en indkomst på under 100.000 kr. eller en indkomst på mindst 550.000 kr. samt for personer, der mindst én gang ugentligt er hjemmefra om aftenen. Unge mellem 16 og 24 år samt personer uden børn, både enlige og par, har derimod en mindre risiko end andre for at blive udsat for indbrud. Over halvdelen af alle indbrud sker i dagtimerne. Lidt over en fjerdedel af indbrud i private hjem sker mellem kl. 18 og 24. I dette tidsrum er mange optaget af at købe ind, besøge venner eller med at dyrke fritidsinteresser. De fleste tyve slår til om fredagen. Statistikken over indbrud topper i ferier og omkring jul og nytår. Et par gode råd til at forebygge indbrud er: få solide døre og vinduer med gode låse, sørg for at låse værktøj og haveredskaber inde, så de ikke kan anvendes til indbrud og klip hækken ned - en høj hæk giver ro - også til at bryde ind.

Tabel 3. Procent af befolkningen samt antal ofre der har været udsat for indbrud inden for det seneste år forud for interviewtidspunktet, 2005-2018.

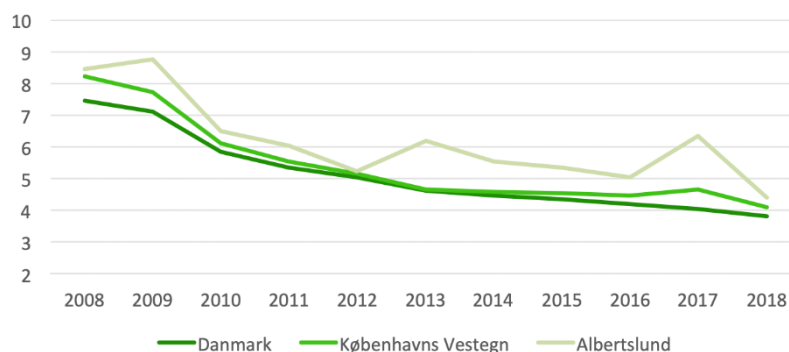
År	Andel udsat for indbrud	Antal ofre
2012	3,1%	127.000
2013	2,8%	118.000
2014	2,8%	116.000
2015	2,4%	105.000
2016	2,8%	116.000
2017	2,2%	92.000
2018	2,2%	93.000

Kilde: Balvig et. al.: 2018.

Hærværk

Hærværkets omfang opgøres ved at kigge på anmeldelser efter straffelovens paragraf for hærværk⁶ (§291). Figur 6 viser udviklingen for hærværk pr. 1000 borger. Antallet af anmeldelser vedrørende hærværk er ca. faldet med 50% i Danmark (49%), Københavns Vestegn (50%) og Albertslund (47%). Siden 2008 og frem til 2018 har der været en konstant faldende tendens (med undtagelse af Københavns Vestegn i 2017) i antallet af anmeldte hærværksforbrydelser for Danmark og Københavns Vestegn. For Albertslund er antallet af anmeldelser mere varierende: Først en mindre stigning fra 2008-2009, efterfulgt af en markant faldende tendens frem til 2012. Fra 2012 ses atter en mindre stigning efterfulgt af et fald frem til 2016. Herefter stiger tendensen igen en smule til 2017, hvorefter den igen falder stødt.

Figur 6. Antal anmeldelser for hærværk pr. 1.000 borgere, 2008-2018.



Kilde: Danmarks Statistik, STRAF22 og FOLK1A.

⁶ Hærværk inkluderer: Hærværk, Hærværk, skærpene omstændigheder, Groft hærværk, Hærværk, groft (skærpene omstændighed), Groft uagtsomt hærværk, Hærværk, graffiti, Hærværk, graffiti (skærpene omstændighed), Hærværk, groft, graffiti, Hærværk, groft, graffiti (skærpene omstændighed), samt Hærværk med hensyn til EDB-materiale.

Udviklingen i andelen af befolkningen, der har oplevet at være udsat for hærværk inden for det seneste år forud for interviewtidspunktet, er angivet i tabel 4. I 2018 var det 4 pct., der angav at have været udsat for hærværk, hvilket ikke er signifikant forskelligt fra det forudgående år. Fra 2005 til 2018 er andelen, der har oplevet sig udsat for hærværk, halveret, og denne ændring er statistisk signifikant.

Undersøgelsen viser videre, at risikoen for at blive udsat for hærværk er relativ høj for mænd, for personer i alderen 25-39 år, for studerende samt for personer, der minimum én gang ugentligt går ud for at feste eller more sig. Omvendt er risikoen for at blive udsat for hærværk lavere for pensionister, end for øvrige i og udenfor arbejdsmarkedet.

Tabel 4. Procent af befolkningen samt antal ofre der har været udsat for hærværk inden for det seneste år forud for interviewtidspunktet, 2005-2018.

År	Andel udsat for hærværk	Antal ofre
2005	8%	318.000
2006	7%	279.000
2007	7%	265.000
2008	9%	355.000
2009	5%	211.000
2010	6%	234.000
2011	6%	249.000
2012	5%	199.000
2013	5%	194.000
2014	5%	191.000
2015	4%	187.000
2016	4%	189.000
2017	4%	186.000
2018	4%	165.000

Kilde: Balvig et. al.: 2018.

Opsummerende viser tabel 5 de vigtigste tal for udsathed for vold, tyveri, indbrud og hærværk fra offerundersøgelsen 2005-2018 sammenlignet med tidligere tilsvarende undersøgelser.

Tabel 5. Udviklingen i danskernes risiko for at blive udsat for kriminalitet (vold, tyveri, indbrud og hærværk) og anmeldelsestilbøjelighed frem til 2018.

	Første sammenlignelige måling foretaget år	Udvikling fra første måling til 2018	2018
Andel udsat for tyveri	1972 (13%)	-	10%
Anmeld. tilb. for tyveri	1972 (62%)	-	55%
Andel udsat for indbrud	2012 (3%)	0	3%
Anmeld. tilb. for indbrud	2012 (87%)	-	79%
Andel udsat for hærværk	1972 (32%)	-	4%
Anmeld. tilb. for hærværk	1972 (32%)	+	47%
Andel udsat for vold	(1971)/1987 (3%)	-	2%
Anmeld. tilb. for vold	1971 (19%)	+	48%

* Tegnsætning: + = signifikant stigning, 0 = uændret, - = signifikant fald.

Anmeld. tilb. = anmeldelsestilbøjelighed.

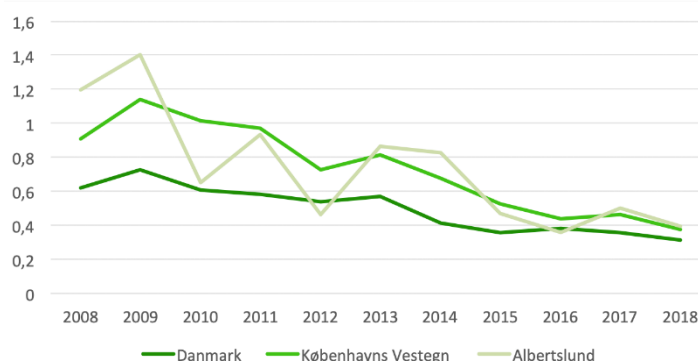
Kilde: Balvig et. al.: 2018.

Røveri

Omfanget af røveri opgøres ved at kigge på anmeldelser vedrørende straffelovens paragraf for røveri⁷ (§288). Politiet registrerer anmeldte røverier efter gerningsstedets karakter: Bankrøveri, røveri mod forretninger, røveri mod offentlige kontorer etc.

Udviklingen for anmeldelser vedrørende røveri i Albertslund Kommune viser et fald på hele 66% fra 2008 frem til 2018, hvor den er gået fra 1,1 anmeldelser til 0,3 anmeldelser pr. 1000 borger (se figur 7). For Københavns Vestegn er udviklingen faldet med 58% pr. 1.000 borger, hvor den er gået fra 0,9 anmeldelser til 0,3 anmeldelser. Igen ligger hele Danmark på et mere stabilt niveau, hvor der har været 0,6 anmeldelser i 2008 og 0,3 anmeldelser i 2018, altså et fald på 49% pr. 1.000 borger. Generelt er antallet af anmeldelser for røveri dermed faldet, men udviklingen er størst for Albertslund Kommune. Sammenlignes forskellene mellem antal anmeldelser pr. 1.000 borger i Albertslund Kommune med tallene henholdsvis fra hele Danmark og Københavns Vestegn, vil man se, at der i 2008 er en forskel på 92% og 31%. Gør man det samme med år 2018, vil man se, at der blot er en forskel på 26% og 5%.

Figur 7. Antal anmeldelser for røveri pr. 1.000 borgere, 2008-2018.

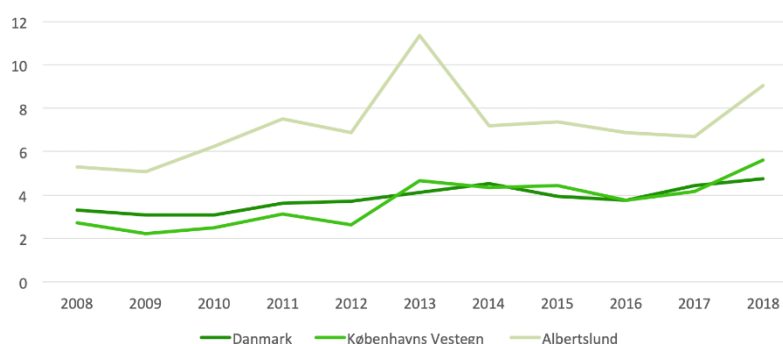


Kilde: Danmarks Statistik, STRAF22 og FOLK1A.

Narkotika

Omfanget af narkotika opgøres ved at kigge på anmeldelser efter særloven om euforiserende stoffer. Lov om euforiserende stoffer betyder lov om forbud mod bl.a. køb, salg, forarbejdning eller besiddelse af forbudte stoffer med euforiserende virkning. Som nævnt tidligere er euforiserende stoffer en såkaldt offerløs forbrydelse, hvorfor disse data afhænger af politiets indsats, hvor de først skal opdage og for det andet registrere lov-

Figur 8. Antal anmeldelser vedrørende lov om euforiserende stoffer pr. 1.000 borgere, 2008-2018.



Kilde: Danmarks Statistik, STRAF22 og FOLK1A.

overtrædelsen. Det er derfor heller ikke muligt at supplere med offerundersøgelserne her, men i stedet inddrages den seneste rapport (2019) fra The European Monitoring Centre for Drugs and Drugs Addiction (EMCDDA). Denne undersøgelse kan give indsigt i omfanget af narkotikamarkedene ved at kigge nærmere på narkotikaforbrug og prisniveauer på tværs af lande. Figur 8 viser det årlige antal anmeldelser for lov om euforiserende stoffer pr. 1000 borger. Generelt er der sket en stigning for udviklingen vedrørende euforiserende

⁷ Røveri inkluderer: Røveri mod pengeinstitut, Særligt farligt røveri mod pengeinstitut, Røveri mod offentligt kontor, Særligt farligt røveri mod offentligt kontor, Røveri mod forretning, Røveri mod tankstation, Særligt farligt røveri mod forretning, Særligt farligt røveri mod tankstation, Røveri mod værditransport, Røveri, kassetterøveri, Røveri mod person i egen bolig (Ny fra 2008), Røveri mod andre, Særligt farligt røveri mod værditransport, Særligt farligt røveri, kassetterøveri, Særligt farligt røveri mod andre, samt Særligt farligt røveri mod person i egen bolig (Ny fra 2008).

stoffer for hele Danmark, Københavns Vestegn og Albertslund Kommune. I perioden 2014-2017 har tendensen ligget nogenlunde stabil, mens antallet af anmeldelser siden 2017 er steget. Antallet af anmeldte overtrædelser af lov om euforiserende stoffer er i perioden 2008-2018 steget 71% i Albertslund, hvor den er gået fra 5,2 overtrædelser til 9 anmeldte overtrædelser. Tendensen har været varierende, hvor 2013 har været mest markant med den største stigning. Stigningen for Københavns Vestegn er siden 2008 og frem til 2018 steget med hele 105% pr. 1000 borger. Her er anmeldelserne gået fra 2,7 overtrædelser til 5,6 overtrædelser. Udviklingen for hele Danmark er gået fra 3,3 anmeldelser i 2008 til 4,7 anmeldelser i 2018, altså en stigning på 43% pr. 1.000 borger.

Generelt er Cannabis det mest almindeligt anvendte narkotikum — udbredelsen af dets brug er ca. fem gange så stor som for andre stoffer. Styringen af narkotikamarkedet i Danmark udspringer oftest fra rocker- og bandemiljøet. EMCDDA indsamler data om narkotikaforbrug, prisniveauer og lovgivning og den seneste rapport viser, at Danmark er det land i Europa, hvor næstflest har brugt cannabis i løbet af deres levetid, kun overgået af Frankrig. Danmark er på niende pladsen, hvis man udelukkende betragter cannabisforbruget de seneste 12 måneder. For kokainforbruget alene placerer Danmark sig på en tredje plads i Europa. Det er forbruget og de høje salgspriser, der gør Danmark og det øvrige Nordeuropa til en attraktiv slutdestination for kokainhandlen i Europa.

Det proaktive område

På det proaktive område koordineres, udvikles og implementeres tiltag, som medvirker til at forebygge kriminalitet på længere sigt gennem opbygning af robusthed for den enkelte, for fællesskaber og lokalmiljøer. På nuværende tidspunkt er der fire igangværende projekter; 'Albertslundprojektet' om genoprettende praksis, 'Den Robuste Generation' om læringsmål i skolerne, 'Områdevandring' om borgernes involvering i egen tryghed, og 'GIS-projektet' om konstruktiv benyttelse af byens udendørsarealer.

Albertslundprojektet – systematisk brug af genoprettende praksis i skoler, klubber og fritidsordninger

DKE er i gang med at søsætte Albertslundprojektet, hvor der skal arbejdes systematisk med genoprettende praksis i alle kommunens skoler. Dette indbefattede i første omgang at udskolings- og klubmedarbejderne har fået en række praktiske redskaber til at øge trivslen i klasserne og håndtere konflikter – herunder mobning og anden uhensigtsmæssig adfærd – på en konstruktiv måde. Det kan dreje sig om konflikter i elevgrupper, mellem medarbejdere og elever, medarbejderne – evt. ledelse – samt imellem eller i samarbejdet med hjemmene. Formålet er at styrke trivslen og den sociale kapital, samt at nedbringe konfliktniveauet blandt elever såvel som medarbejdere på de deltagende skoler. På denne baggrund forventes desuden en mindsning af vold og kriminalitet blandt eleverne. Genoprettende processer har i international forskning vist sig som et meget effektivt middel på dette område, og Albertslund Kommune er den første i landet til systematisk at bruge disse metoder på alle skoler.

Genoprettende praksis-uddannelsen af medarbejderne fra indskolingerne, mellemtrin, udskolingerne, SFO'erne, klubområdet og lokalpolitik er næsten i mål. Udskolingsdelen af Albertslundprojektet evalueres af professionelle eksterne evaluatore. Det Kriminalpræventive Råd (DKR) har valgt at støtte dette formål med 300.000 kroner, idet rådet synes at projektet har potentiale til at danne national præcedens. Vi er meget glade for støtten!

Den Robuste Generation – kriminalpræventiv læreplan

Den Robuste Generation er en læreplan gældende for 0. klasse til og med 10. klasse. Formålet med læreplanen er at optimere den systematiske og organiserede indsats i folkeskolen med fokus særligt rettet mod det trivselsfremmende, det opbyggende samt det kriminalitetsforebyggende arbejde. Læreplanen tager afsæt i et ønske om at skabe gode betingelser og en tryk opvækst for børn og unge i Albertslund Kommune, da det på lang sigt har en markant positiv effekt på risikoadfærd.

Læreplanen har fra starten af skoleåret 2017 været obligatorisk for skolerne at følge. Generelt har skolerne taget rigtig godt imod opgaven. Den Robuste Generation evalueres løbende i efteråret 2019, hvor fokus er på en evaluering af implementeringen og eventuel opdatering af indholdet.

Områdevandring

For at øge trygheden i Albertslund Kommune gennemføres der fortsat områdevandring i udvalgte boligområder, hvor den næste vil finde sted til efteråret, i Albertslund Nord. Målet med områdevandringerne er at fjerne synlige tegn på normbrud og skabe flere synlige tegn på et handlekraftigt lokalområde, så et boligområde bliver mere behageligt at opholde sig og færdes i. Dette skulle gerne resultere i, at beboere får mere lyst til at bevæge sig ud i området, hvilket vil styrke den uformelle sociale kontrol, øge trygheden og mindske kriminaliteten. Samtidig vil vi gerne skabe et bedre grundlag for dialog mellem de forskellige aktører, der er repræsenteret på en områdevandring. Vi vil også gerne skabe en ramme for, at beboere kan mødes og gå i dialog om deres boligområdes tryghedsrelaterede problemer, hvilket på længere sigt kan styrke de sociale netværk. Forhåbentligt har områdevandringen medvirket til at gøre beboerne opmærksomme på nogle af de små og store ting, der kan være med til at skabe utryghed i området, samt tilegnet sig en dybere forståelse for, hvad man selv kan gøre som borger i et nærmiljø.

Erfaringerne med sidste års områdevandring i Kanalens Kvarter står stadig som en positiv oplevelse for både DKE, Albertslund Boligsociale Center (ABC) og afdelingsbestyrelserne (VA og AB). Selvom vandringen er overstået, er processen fortsat i gang i boligområdet, da det efter efterspørgsel fra afdelingsbestyrelserne er blevet besluttet, at arbejdsgruppen skal mødes én gang om året for at holde samarbejdet i gang. Ifølge flere af de aktører, der var repræsenteret på den seneste vandring, giver det tætte samarbejde mellem DKE, Sekretariatet for byudvikling og erhverv, Miljø & Teknik samt lokalpolitiet en god mulighed for at beboerne i området kan komme i dialog med kommunen og med hinanden på en ny og anderledes måde. Tilbagemeldingerne melder blandt andet, at *"DKE er rigtig gode til at facilitere, at der bliver en dialog, hvor nogen måske også kan se, at de kan flytte på noget selv. At der ikke bare er nogen, der skal komme og sige, hvad man skal eller [...] og så bliver det rettet. Men, at borgerne kommer i dialog med hinanden, og flytter perspektivet en gang i mellem."* Der bliver givet udtryk for, at det kan mærkes på beboerne i områderne, at det betyder noget, at der kommer nogen med ud og ser området gennem deres øjne, og tager det de siger alvorligt. Dette vil forhåbentligt være med til at styrke samarbejdet mellem både borgere og kommune samt beboere fremadrettet.

Indsatsen omkring områdevandring er også i gang med at blive evalueret eksternt, og resultaterne forventes færdige i starten af 2020.

Bymøder

Bymøder er en platform for gensidigt kendskab og øget samarbejde mellem kommunalt ansatte og civile aktører. Der, hvor det giver mening, inddrages politiet også i samarbejdet. Formålet med bymøder er gradvist, at kunne inddrage og tage udgangspunkt i civilsamfundet i højere grad end før; både i forhold til at styrke sammenhængskraften, trygheden og trivslen i Albertslund samt for at adressere uønsket adfærd i vores by. Bymøderne finder nu sted tre gange om året; foråret, slutningen af august og december, idet det har været

svært at aktivere det lokale civilsamfund i det omfang vi ønsker. Der har været et meget lille fremmøde ved nogle af bymøderne, hvor det kun var repræsentanter fra kommunen, som var tilstede. DKE har derfor besluttet at der fremover kun afholdes ét bymøde tre gange årligt for alle bydelene i Albertslund, men møderne vil blive afholdt forskellige steder i kommunen. Ved sidste bymøde resulterede dette i et stort fremmøde, og vi glæder os fortsat til at stimulere og følge udviklingen af bymødernes potentiale.

GIS projektet

DKE er i gang med at søsætte en ny indsats, der skal sikre overblik og konstruktiv benyttelse af byens uden-dørsarealer. DKE har valgt at sætte fokus på, hvordan funktioner i det fysiske miljø påvirker tilbøjeligheden til at begå kriminalitet. Med ønsket om, at styrke DKEs helhedsorienteret blik på kriminalitetsforebyggelse, rettes der i GIS-projektet opmærksomhed på at gøre det sværere at begå kriminelle handlinger og samtidig øge opdagelsesrisikoen, begge ved at manipulere de fysiske områder. Projektet er i sin opstart, og der er på nuværende tidspunkt afholdt møde med lokalpolitiet og den kommunale vagt, hvor de har udpeget særlige områder i forhold til kriminalitet og utryghed. Der er sidenhen blevet udarbejdet en samlet liste over disse områder. Listen er fremvist for repræsentanter fra Vej & Park på en intern områdevandring, hvorefter vi har indgået et samarbejde om et kriminologisk blik på blandt andet kommunens beplantningspolitik, for at mindske særlig utryghedsskabende og kriminalitetsgenererende områder. Kortlægningen af områderne og indsatserne skal senere kodes i et geografisk informationssystem (GIS), for at visualisere et geografisk overblik, hvor vi på sigt kan se effekten af DKEs indsatser, når det sammenlignes med kriminalitetsdata fra Københavns Vestegns Politi.

Derudover kan det anvendes til rumlige analyser, og på nuværende tidspunkt er DKE ved at udarbejde en analyse af tyveri fra varebiler. Analysen er påbegyndt på baggrund af en opfordring fra lokalrådet, idet anmeldelserne er steget markant på hele Vestegnen det sidste år. GIS-kodningerne gør det muligt at kortlægge, hvor tyverierne har fundet sted, så vi kan udarbejde en helhedsorienteret præventiv kampagne i Albertslund. Rumlige kriminalitetsanalyser har gennem en lang årrække tydeligt dokumenteret, at det ikke er tilfældigt, hvor kriminaliteten finder sted, men at der på alle geografiske niveauer findes mønstre. Vi vil derfor have et kriminalpræventivt udbytte at hente ved at forstå, hvor og hvorfor disse geografiske mønstre optræder.

Det reaktive område

På det reaktive område varetages forebyggelsen af gentagen kriminalitet og tilbagefald til ny kriminalitet ved, i samarbejde med andre myndigheder, at afklare den enkelte borgers behov, udarbejde kriminalpræventive handleplaner og føre tilsyn med de tiltag, der er iværksat. Arbejdsgangen er bygget op om et enkeltsagskoncept, som er inddelt i tre niveauer, afhængig af sagens art.

Niveau 1- sager: Risikoadfærd

Niveau 1-sager er kendetegnet ved at være på bekymringsstadiet. Det kan være risikoadfærd i form af blødere situationel førstegangskriminalitet, tilknytning til usunde fællesskaber, eksperimenteren med euforiserende stoffer, gadeliv, og afvigende adfærd. Sagerne behandles på månedlige koordinationsmøder på de enkelte skoler, hvor Familieafsnittet, klubber og lokalpolitiet er repræsenteret. Omdrejningspunktet for koordinationsmøderne er politiets døgnrapporter og skolernes egne bekymringer om specifikke elever eller grupper. DKE varetager på koordinationsmøderne den overordnede koordinationsstøtte samt forebyggelsesteknisk rådgivning. Derudover udarbejder DKE referater til internt brug, som ikke er personhenførbare, hvorfor der kun noteres hændelser, den ansvarlige myndighed og overblik over hvilke instanser, der gør hvad.

Siden januar 2019 er der blevet afholdt 19 koordinationsmøder, hvilket cirka svarer til 60 niveau 1-sager. Der er blevet drøftet enkeltsager samt sager omhandlende større grupperinger, hvor der løbende er blevet iværksat flere individuelle indsatser. DKE har i samarbejde med lokalpolitiet, skolerne og klubberne især fokus på en større gruppe unge i udskolingen, som har bekymrende og afvigende adfærd. DKE har fokus på at anvende genoprettende praksis i mødet med de unge, og når sagerne drøftes på koordinationsmøderne. Dette er især

vigtigt for at sikre proportionalitet i indsatserne. Hvis indsatserne overdoeres, er der nemlig risiko for at de får den modsatte effekt, altså virker kriminalitetsgenerende fremfor -forebyggende.

Niveau 2- sager: Kriminalitet

Niveau 2-sager er karakteriseret ved at være myndighedssager. Der påhviler altså kommunen et juridisk ansvar for at handle. Det er typisk gentagen kriminel adfærd hvor kriminaliteten kan være vold, salg af euforiserende stoffer, indbrud eller tyveri. Der kan desuden være tale om unge, der udsendes fra eller rehabiliteres fra Kriminalforsorgens institutioner.

Siden januar 2019 har DKE oprettet 26 niveau 2-sager. Ud af disse har 20 personer afsonet i Kriminalforsorgens institutioner, eller også afsonet de der nu. DKE har på nuværende tidspunkt indskrevet 17 aktive mentorsager. Mentorerne arbejder intensivt med deres sager ud fra en klart defineret handleplan med en række delmål.

Niveau 3- sager: Kvalificeret kriminalitet

Niveau 3-sager er karakteriseret ved at være særligt alvorlige, da de indebærer forskellige kriminelle handlinger, herunder forhold med betydelig strafferamme. Kriminaliteten kan være sager om rocker -eller bandetilknøytning, organiseret salg af stoffer, våbenbesiddelse, brandstiftelse og lignende. Sagerne behandles i første omgang i et konkret sammensat ledelsesforum, Operativgruppen, som ved mødets afslutning har udstukket de ressource- og tidsmæssige rammer for sagens videre gang.

Siden januar 2019 har DKE oprettet to niveau 3-sager. Den ene sag har været en Exit-sag, som er borgere fra rocker- eller bandemiljøet, der ønsker at forlade deres kriminelle miljø. Exit-sagen er kommet til DKE's kendskab ved henvendelse fra en anden kommune.

Den gode løsladelse

DKE har fortsat fokus på, at borgerne får hjælp til en god løsladelse. Det tværfaglige samarbejde, DKE har med jobcentret og KIF/kriminalforsorgen, er godt. Samarbejdet sikrer, at de forskellige myndigheder og afdelinger arbejder sammen rundt om borgeren og får sat ansigt på hinanden, så man ved, hvem man samarbejder med. Dette styrker processen, når der arbejdes hen imod et fælles mål om en sammenhængende indsats, og skaber et fælles fokus på en håndholdt koordineret myndighedsindsats, som kommer borgeren til gode.

DKE oplever dog stadig barrierer, når der arbejdes med løsladelser. Til tider oplever DKE, at der forud for løsladelsen ikke bliver rettet henvendelse om, at en borger løslades. I disse tilfælde er det ikke muligt at indgå aftaler og forelægge planer for den løsladtes situation. Det kan resultere i, at den løsladte står uden penge på kontoen, og at der ikke iværksættes den nødvendige støtte. DKE erfarer, at det er samarbejdet og kommunikationen mellem fængslerne, der kan være problematiske. Når de indsatte skal flyttes fra et fængsel til et andet, går kommunikationen til myndighederne ofte i stå. DKE forsøger at komme dette til livs ved at tage kontakt til fængslerne i god tid. En anden problematik, som ofte fylder meget, når borgere skal løslades, er manglen på ledige boliger.

Det er vigtigt fortsat at udvikle indsatsen i forbindelse med løsladelsessager, hvis recidiv skal nedsættes, og derfor tilstræber DKE at kunne tilbyde en vel-koordineret og helhedsorienteret indsats som en del af vores præventive indsats. Vi arbejder derfor hele tiden på at forbedre vores myndigheds- og sektorsamarbejde internt og eksternt.

Ungesamrådet

DKE har fortsat formandskabet for Vestegnskommunernes Ungesamråd i et tæt samarbejde med Familieafsnittet. Det er vi meget glade for, idet det skærper vores blik på vores egne sager (sager fra Familieafsnittet), så vi kan få indflydelse på de sanktioner, som borgerne skal have. Når unge mennesker straffes, er det nemlig afgørende, at man også forsøger at forebygge tilbagefald til ny kriminalitet.

Et effektivt samråd sikrer, at myndighederne samarbejder om, at unge modtager relevante sanktioner ved domstolene. Samrådet vedrørende unge kriminelle er et tværsektorielt og tværfagligt samarbejde, der afgiver koordineret indstilling til retten og anklagemyndigheden om indsatsen i forhold til unge, der er sigtet for alvorlig kriminalitet. Grundidéen i samrådets arbejde er, at sagsbehandlingen i mange tilfælde kan have gavn af, at det kriminalretlige system og det sociale system i fællesskab anbefaler, hvilke sanktioner og hvilken indsats der er behov for. Domstolene får hermed mulighed for at idømme den unge en sanktion, der i videst muligt omfang sigter mod, at den unge ikke begår kriminalitet igen. Erfaringerne fra samråd viser, at et tværsektorielt samråd er i stand til at effektivisere det forebyggende arbejde.

Ungdomskriminalitetsnævn

Ungdomskriminalitetsnævnet træffer afgørelser i sager om børn og unge fra 10-17 år, som har begået a) personfarlig kriminalitet, og b) anden alvorlig kriminalitet, hvis de samtidig besidder en række særlige risikofaktorer. Nævnet kan træffe afgørelse om straksreaktioner og/eller et forbedringsforløb, som barnet eller den unge har pligt til at følge. Nævnet befinder i landets politikredse med formanden eller næstformanden som dommer, et kommunalt ansat medlem med indsigt i særlig støtte til børn og unge samt et medlem ansat i politiet med indsigt i kriminalitetsforebyggelse.

Kommuner og kriminalforsorgen skal samarbejde om myndighedsindsatsen. Det følger af Lov om Bekæmpelse af Ungdomskriminalitet, at det er kommunerne, der indstiller straksreaktionerne og forbedringsforløbene til nævnet, og at det er kommunernes ansvar, at de forløb, der træffes afgørelse om i nævnet, iværksættes efterfølgende. Sideløbende hermed er det den nyoprettede ungekriminalforsorgs ansvar at føre tilsyn med forløbene, herunder både at tilse at kommunerne iværksætter de aftalte forløb og at foretage borgerrettet kontrol af, at barnet eller den unge deltager i forløbene.

I Albertslund Kommune er der internt aftalt de foreløbige arbejdsgange til varetagelse af den kommunale del af opgaven, primært mellem DKE og Familieafsnittet. Der kan desuden være sager, som har sammenhæng med sagerne i Børne- og Ungeudvalget i kommunen.

Der har ikke været nogle sager i Albertslund kommune. Til sammenligning har der i alt været 25 sager i Ungdomskriminalitetsnævnet på Københavns Vestegn, hvoraf der har været to sager i Ishøj og Rødovre, der har været tre sager i Brøndby og Gladsaxe, der har været syv sager i Hvidovre, og der har været otte sager i Høje-Taastrup. Der fremgår heller ikke nogle sager i Vallensbæk, Glostrup, Ballerup og Herlev. Dette understreger blot det gode samarbejde, som DKE har med lokalpolitiet i forhold til indstilling af sager og anvendelse af genoprettende praksis.

Det operative område

Det operative team – bestående af fire kriminalpræventive pædagogiske medarbejdere, herunder én fagkoordinator – varetager hoveddelen af de borgervendte opgaver hos DKE. Det operative team fungerer målrettet som sikkerhedsnet i forhold til kriminalitetstruede børn, unge og voksne, der falder udenfor de etablerede kommunale eller foreningsmæssige tilbud, eller som på anden vis mangler tilknytning til et gensidigt forpligtende og udviklende fællesskab. Det operative team, har et bredt kendskab og samarbejde med klubber, skoler, boligforeninger og de kommunale myndigheder i Albertslund, hvilket fremmer en styrket vidensdeling (og

DKE's handlemuligheder) i konkrete sager omhandlende utryghedsskabende og uhensigtsmæssig adfærd i byen.

I forlængelse af enkeltsagskoordinationen i det reaktive område, varetager de kriminalpræventive pædagogiske medarbejdere hver især en mentorfunktion. I DKE har mentorfunktionen et kriminalpræventivt sigte. De unge som kommer i kontakt med vores mentorer, er unge, der enten er kriminalitetstruet eller som gentagne gange har begået kriminalitet. Vores erfaringer er, at de unge ofte kommer med en historik, som ikke kun omhandler kriminalitet. Mentorsagerne i DKE er kendetegnet som værende omfattende og komplekse, hvorfor succeskriterierne for et godt mentorforløb ikke kan generaliseres, men skal findes i det enkelte mentorforløb. Mentorerne har fokus på de unges primære fortælling, der ofte er forbundet med negativ identitet og ringe selvindsigt. Der arbejdes med narrativer, som bidrager til positiv udvikling. Mentorerne arbejder ud fra en helhedsorienteret tilgang, hvor forandringer ikke kun sker hos den enkelte, men også i den enkeltes omgivelser.

Fokusområder

Fokusområder er de områder, hvor borgerne har henvendt sig til DKE omkring utryghed eller uroskabende adfærd i byrummet. Der har derfor ikke nødvendigvis været lovovertrædelser i området, men beboere kan have følt sig generet af eksempelvis en gruppe unge, der opholder sig i underommene. Det er oftest en parkeringsplads eller en boldbane i et boligkvarter. Det operative team er ikke nødvendigvis tilstede flere gange ugentligt på et fokusområde, men derimod er deres fokus rettet mod, hvilken retning tendensen udvikler sig. De tager kontakt til deres netværk for at opnå den bedste viden i netop det fokusområde. På baggrund af denne viden, samt viden fra kontakten til beboerne, kan effektive præventive indsatser etableres og igangsættes både for grupperingerne og området generelt.

På nuværende tidspunkt er der ét fokusområde, hvilket drejer sig om, at en gruppe unge anvender en offentlig legeplads i et boligkvarter samt en børnehave til aktiviteter, der skaber utryghed for områdets beboere og institutionens personale. DKE har i samarbejde med Miljø og Teknik, ABC, den kommunale vagt, og institutionen etableret en handlingsplan. Den høje beplantning, som indhegner institutionens legeplads skal blandt andet beskæres til en meters højde, så aktiviteterne på legepladsen kan synliggøres fra stierne. Derudover skal institutionens skur lukkes til, idet de unge hænger ud dér, når vejret er dårligt, og desværre ikke ryder deres affald op efter sig, når de forlader skuret igen. På den offentlige legeplads er der allerede etableret mere belysning og hækkene omkring legepladsen er blevet beskåret. Muligheden for at sætte overvågning op vil også blive undersøgt.

Sidste år havde DKE et andet fokusområde. Det drejede sig om en stor gruppe unge, som i stigende grad udviste bekymrende adfærd. Gruppen benyttede sig af en af byens ungdomsklubber, hvilket i udgangspunktet er positivt, men i dette tilfælde udfordrede gruppens samlede adfærd klubbens regler, kultur og de øvrige brugere. Derfor iværksatte DKE et samarbejde med ungdomsklubbens personale med det formål at inkludere gruppen i forhold til stedets pædagogiske kultur. Samarbejdet mellem ungdomsklubbens personale og DKE skabte nogle ændringer i praksis, som sænkede konfliktniveauet omkring gruppen, hvilket åbnede op for dannelsen af relationer mellem gruppens deltagere og de ansatte. Den pædagogiske tilgang blev udviklet med afsæt i genoprettende praksis på en måde, som gjorde det nemmere for personalet at håndtere de vanskeligheder, som relaterede sig til gruppen. Efterfølgende har DKE og ungdomsklubbens personale løbende holdt kontakt omkring gruppen, men også i forhold til at opretholde de gode rutiner, som opstod på baggrund af samarbejdet. For DKE har indsatsen givet en unik indsigt i ungdomsklubbernes arbejdsforhold, sådan at lignende forløb kan sættes i værk, såfremt behovet igen skulle opstå.

Hotspot områder

For det operative team kan viden om, at kriminaliteten har en tendens til at være koncentreret på et fåtal af områder, være yderst nyttig, da det giver mulighed for at fokusere det operative teams ressourcer der, hvor problemerne er størst. DKE opererer derfor desuden med klassifikationen "hotspot områder". Hotspot områder udpeges på baggrund af en kortlægning af mindre geografiske områder, hvor der ifølge politiet og DKEs operative team er begået relativt mange lovovertrædelser, og hvor der er skærpet utryghed. Formålet er hurtigt at få klarlagt, hvad der karakteriserer de kriminalitetskoncentrerede områder og på baggrund af dette lave effektive præventive indsatser.

På nuværende tidspunkt er der ingen hotspot områder. DKE har dog bistået politiet, da partiformanden fra Stram Kurs, Rasmus Paludan, anmeldte at han ville foretage demonstrationer i Albertslund tilbage i april. DKEs fokus var særligt på at sikre en fredelig afvikling og forhindre, at de unge skulle komme i konflikt med politiet på baggrund af frustrationer relateret til partiets demonstration samt at skabe tryghed for borgerne.

Fritidsjobindsats

DKEs fritidsjobindsats er rettet mod unge fra 15 års alderen, der har særlige udfordringer med at etablere sig på arbejdsmarkedet eller fastholde et fritidsjob grundet deres historik. Flere undersøgelser viser, at fritidsjob i ungdomsårene har en positiv effekt i forhold til fremtidig tilknytning til uddannelsessystemet og arbejdsmarkedet. Derudover kan et fritidsjob også have en kriminalpræventiv effekt, idet beskæftigelse kan modvirke kedsomhed, skabe god grobund for nye bekendtskaber samt give mulighed for tilegnelse af almene og sociale færdigheder.

DKE har fokus på unge, der kan have udfordringer med de faglige og sociale kompetencer, unge som er i risikogrupperne for at begå kriminalitet, eller unge som allerede har begået kriminalitet til at få skabt et godt fodfæste på arbejdsmarkedet. Mange af disse unge kommer fra familier med ringe tilknytning og begrænset kendskab til arbejdsmarkedet. De ved ikke hvor eller hvordan de får et fritidsjob. Desværre er indsatsen blevet begrænset til unge, der udelukkende har en åben sag i Familieafsnittet. Dette begrænser naturligvis DKEs målgruppe, men etableringen af enheden Job & Uddannelse skaber nye muligheder og åbner nye perspektiver, hvorfor DKE fremadrettet vil prøve at koordinere indsatsen med dem.

Resumé

Dette resume er en kort sammenfatning af kriminalitetsbilledet samt de tiltag og indsatser, som DKE har arbejdet med på det proaktive, det reaktive og det operative område i det 1. halvår af 2019.

Kriminalitetsbilledet

Udviklingen i anmeldte straffelovsovertrædelser i Albertslund er siden 2008 faldet med 38% pr. 1.000 borger frem til 2018, hvor den er gået fra 109 anmeldelser til 66 anmeldelser. For Københavns Vestegn er anmeldelserne faldet med 31% pr. 1.000 borger, hvor den er gået fra 97 anmeldelser til 67 anmeldelser. For hele Danmark har udviklingen ligget på et mere stabilt niveau, hvor der har været 86 anmeldelser i 2008 og 62 anmeldelser i 2018, altså et fald på 27%. Generelt er antallet af anmeldelser dermed faldet, men udviklingen er størst for Albertslund Kommune. Sammenlignes forskellene mellem antal anmeldelser pr. 1.000 borger i Albertslund Kommune med tallene henholdsvis fra hele Danmark og Københavns Vestegn, vil man se, at der i 2008 er en forskel på 25,5% og 11,3%. Gør man det samme med år 2018, vil man se, at der blot er en forskel på 6,3% og 0,9%.

Udviklingen i antallet af anmeldte butikstyverier er siden 2008 og frem til 2018 faldet for Albertslund med 5%, antallet af anmeldelser af tyverier fra bil, båd mv. er faldet med 12%, antallet for anmeldelser vedrørende hærværk er faldet med 47% og for indbrud i beboelser samt røveri er antallet af anmeldelser faldet med hele 66%.

Antallet af anmeldelser for tyveri fra lastbiler er steget markant på Vestegnen 112%, i Albertslund er antallet af anmeldelser steget med 22% og for Danmark er det steget med 32%. Generelt er der også sket en stigning for udviklingen vedrørende euforiserende stoffer for hele Danmark (43%), Københavns Vestegn (105%) og Albertslund (71%).

Det proaktive område

DKE er i gang med at søsætte Albertslundprojektet, hvor der skal arbejdes systematisk med genoprettende praksis i alle kommunens skoler. Dette indbefattede i første omgang at udskolings- og klubmedarbejderne har fået en række praktiske redskaber til at øge trivlsen i klasserne og håndtere konflikter – herunder mobning og anden uhensigtsmæssig adfærd – på en konstruktiv måde. På nuværende tidspunkt er praksis-uddannelsen af medarbejdere fra indskolingerne, mellemtrin, udskolingerne, SFO'erne, klubområdet og lokalpolitiet også næsten i mål. Udskolingsdelen af Albertslundprojektet evalueres af professionelle eksterne evaluatore. Det Kriminalpræventive Råd (DKR) har valgt at støtte dette formål med 300.000 kroner, idet rådet synes at projektet har potentiale til at danne national præcedens. Vi er meget glade for støtten!

Den kriminalpræventive læreplan har fra starten af skoleåret 2017 været obligatorisk for skolerne at følge. Generelt har skolerne taget rigtig godt imod opgaven. Den Robuste Generation evalueres løbende i efteråret 2019, hvor fokus er på en evaluering af implementeringen og eventuel opdatering af indholdet.

For at øge trygheden i Albertslund Kommune gennemføres der fortsat områdevandringer i udvalgte boligområder, hvor den næste vil finde sted til efteråret, i Albertslund Nord. Erfaringerne med sidste års områdevandring i Kanalens Kvarter står stadig som en positiv oplevelse for både DKE, Albertslund Boligsociale Center (ABC) og afdelingsbestyrelserne (VA og AB). Selvom vandringen er overstået, er processen fortsat i gang i boligområdet, da det efter efterspørgsel fra afdelingsbestyrelserne er blevet besluttet, at arbejdsgruppen skal mødes én gang om året for at holde samarbejdet i gang. Ifølge flere af de aktører, der var repræsenteret på den seneste vandring, giver det tætte samarbejde mellem DKE, Sekretariatet for byudvikling og erhverv, Miljø & Teknik samt lokalpolitiet en god mulighed for at beboerne i området kan komme i dialog med kommunen og med hinanden på en ny og anderledes måde. Der bliver givet udtryk for, at det kan mærkes på beboerne i

områderne, at det betyder noget, at der kommer nogen med ud og ser området gennem deres øjne, og tager det de siger alvorligt. Dette vil forhåbentligt være med til at styrke samarbejdet mellem både borgere og kommune samt beboere fremadrettet.

DKE er i gang med at søsætte et GIS projekt, der skal sikre overblik og konstruktiv benyttelse af byens uden-dørsarealer. DKE har valgt at sætte fokus på, hvordan funktioner i det fysiske miljø påvirker tilbøjeligheden til at begå kriminalitet. Kortlægningen af områderne og indsatserne skal senere kodes i et geografisk informationssystem, for at visualisere et geografisk overblik. Derudover kan det anvendes til rumlige analyser, hvor vi på sigt kan se effekten af DKE's indsatser, når det sammenlignes med kriminalitetsdata fra Københavns Vestegns Politi. GIS-kodningerne gør det også muligt at foretage koblinger med blandt andet demografisk data fra f.eks. Danmarks Statistik. På nuværende tidspunkt er en analyse af tyveri fra varebiler ved at blive udarbejdet.

Det reaktive område

Siden januar 2019 er der blevet afholdt 19 koordinationsmøder, hvilket cirka svarer til 60 niveau 1-sager. Der er blevet drøftet enkeltsager samt sager omhandlende større grupperinger, hvor der løbende er blevet iværksat flere individuelle indsatser. DKE har i samarbejde med lokalpolitiet, skolerne og klubberne især fokus på en større gruppe unge i udskoling, som har bekymrende og afvigende adfærd. DKE har fokus på at anvende genoprettende praksis i mødet med de unge, og når sagerne drøftes på koordinationsmøderne. Dette er især vigtigt for at sikre proportionalitet i indsatserne. Hvis indsatserne overdoceres, er der nemlig risiko for at de får den modsatte effekt, altså virker kriminalitetsgenerende fremfor -forebyggende.

Siden januar 2019 har DKE oprettet 26 niveau 2-sager. Ud af disse har 20 personer afsonet i Kriminalforsorgens institutioner, eller også afsoner de der nu. DKE har på nuværende tidspunkt indskrevet 17 aktive mentorsager. Mentorerne arbejder intensivt med deres sager ud fra en klart defineret handleplan med en række delmål.

Siden januar 2019 har DKE oprettet to niveau 3-sager. Den ene sag har været en Exit-sag, som er borgere fra rocker- eller bandemiljøet, der ønsker at forlade deres kriminelle miljø. Exit-sagen er kommet til DKE's kendskab ved henvendelse fra en anden kommune.

DKE har stadig fokus på, at borgerne får hjælp til en god løsladelse og det tværfaglige samarbejde mellem jobcenteret og Kriminalforsorgen går godt, selvom orienteringen om løsladelse fra tid til anden udestår.

DKE har fortsat formandskabet for Vestegnskommunernes Ungesamråd i et tæt samarbejde med Familieafsnittet. Det er vi meget glade for, idet det skærper vores blik på vores egne sager (sager fra Familieafsnittet), så vi kan få indflydelse på de sanktioner, som borgerne skal have. Når unge mennesker straffes, er det nemlig afgørende, at man også forsøger at forebygge tilbagefald til ny kriminalitet.

Der har ikke været nogle sager i Albertslund kommune. Til sammenligning har der i alt været 25 sager i Ungdomskriminalitetsnævnet på Københavns Vestegn, hvoraf der har været to sager i Ishøj og Rødovre, der har været tre sager i Brøndby og Gladsaxe, der har været syv sager i Hvidovre, og der har været otte sager i Høje-Taastrup. Der fremgår heller ikke nogle sager i Vallensbæk, Glostrup, Ballerup og Herlev. Dette understreger blot det gode samarbejde, som DKE har med lokalpolitiet i forhold til indstilling af sager og anvendelse af genoprettende praksis.

Det operative område

På nuværende tidspunkt er der ét fokusområde, hvilket drejer sig om, at en gruppe unge anvender en offentlig legeplads i et boligkvarter samt en børnehave til aktiviteter, der skaber utryghed for området's beboere og institutionens personale. DKE har i samarbejde med Miljø og Teknik, ABC, den kommunale vagt, og institutionen etableret en handlingsplan. Den høje beplantning, som indhegner institutionens legeplads skal blandt andet beskæres til en meters højde, så aktiviteterne på legepladsen kan synliggøres fra stierne. Derudover skal

institutionens skur lukkes til, idet de unge hænger ud dér, når vejret er dårligt, og desværre ikke ryder deres affald op efter sig, når de forlader skuret igen. På den offentlige legeplads er der allerede etableret mere belysning og hækkene omkring legepladsen er blevet beskåret. Muligheden for at sætte overvågning op vil også blive undersøgt.

Sidste år havde DKE et andet fokusområde. Det drejede sig om en stor gruppe unge, som i stigende grad udviste bekymrende adfærd. Gruppen benyttede sig af en af byens ungdomsklubber, hvilket i udgangspunktet er positivt, men i dette tilfælde udfordrede gruppens samlede adfærd klubbens regler, kultur og de øvrige brugere. Derfor iværksatte DKE et samarbejde med ungdomsklubbens personale med det formål at inkludere gruppen i forhold til stedets pædagogiske kultur. Samarbejdet mellem ungdomsklubbens personale og DKE skabte nogle ændringer i praksis, som sænkede konfliktniveauet omkring gruppen, hvilket åbnede op for dannelsen af relationer mellem gruppens deltagere og de ansatte. Den pædagogiske tilgang blev udviklet med afsæt i genoprettende praksis på en måde, som gjorde det nemmere for personalet at håndtere de vanskeligheder, som relaterede sig til gruppen. Efterfølgende har DKE og ungdomsklubbens personale løbende holdt kontakt omkring gruppen, men også i forhold til at opretholde de gode rutiner, som opstod på baggrund af samarbejdet. For DKE har indsatsen givet en unik indsigt i ungdomsklubbernes arbejdsforhold, sådan at lignende forløb kan sættes i værk, såfremt behovet igen skulle opstå.

På nuværende tidspunkt er der ingen hotspot områder. DKE har dog bistået politiet, da partiformanden fra Stram Kurs, Rasmus Paludan, anmeldte at han ville foretage demonstrationer i Albertslund tilbage i april. DKEs fokus var særligt på at sikre en fredelig afvikling og forhindre, at de unge skulle komme i konflikt med politiet på baggrund af frustrationer relateret til partiets demonstration samt at skabe tryghed for borgerne. DKEs fritidsjobindsats er rettet mod unge fra 15 års alderen, der har særlige udfordringer med at etablere sig på arbejdsmarkedet eller fastholde et fritidsjob grundet deres historik. DKE har fokus på unge, der kan have udfordringer med de faglige og sociale kompetencer, unge som er i risikogruppen for at begå kriminalitet, eller unge som allerede har begået kriminalitet til at få skabt et godt fodfæste på arbejdsmarkedet. Desværre er indsatsen blevet begrænset til unge, der udelukkende har en åben sag i Familieafsnittet. Dette begrænser naturligvis DKEs målgruppe, men etableringen af enheden Job & Uddannelse skaber nye muligheder og åbner nye perspektiver, hvorfor DKE fremadrettet vil prøve at koordinere indsatsen med dem.

Formålet med denne halvårsrapport er at informere interesserede borgere, samarbejdspartnere og udvalg om DKE's virke, samt at fungere som en invitation til kommunikation og samarbejde på tværs af fagligheder. I rapporten præsenteres et overblik over det aktuelle kriminalitetsbillede samt udviklingen i udvalgte kriminalitetsformer i Albertslund Kommune. Analyserne bygger blandt andet på viden og tal fra politiets kriminalitetsstatikker, Danmarks Statistik, boligområdernes tryghedsundersøgelser, skolernes trivselsundersøgelser og kommunens enkeltsager. Halvårsrapporten præsenteres for øverste ledelse i politikredsen og kommunen og understøtter herved det kriminalpræventive samarbejde i kredsrådet og lokalrådet. Strategier og prioriteringer i forhold til kriminalitetsforebyggelse for politikredsen og Albertslund udformes dermed på baggrund af halvårsrapportens analyser og nøgletal, hvorfor den bidrager til at kvalificere de forebyggende indsatser i Albertslund. Ydermere giver rapporten et indblik i de tiltag og indsatser, som DKE arbejder med på det proaktive, det reaktive og det operative område.

Denne rapport er den syvende rapport der udgives fra Den Kriminalpræventive Enhed. Næste rapport udkommer i vinteren 2020.

Kontakt

For spørgsmål, supplerende information og kommentarer kontakt gerne DKE.



Albertslund Kommune

Den Kriminalpræventive Enhed
BØRN, SUNDHED & VELFÆRD
Nordmarks Allé 1
2620 Albertslund
+45 43 68 69 59
DKE@albertslund.dk
www.albertslund.dk