



## Budgetspørgsmål 20 til budget 2019 – Straks aktivering

### Spørgsmål:

Hvad er potentialet og hvor mange kan aktiveres? Gerne opdelt på de forskellige segmenter. Alternativt, hvad forhindrer at vi gør som i Greve?

### Svar:

Det er muligt at lave en tilsvarende straksaktivering i Albertslund som i Greve. Der er dog nogle forudsætninger, som skal afklares, såfremt det er den strategi Kommunalbestyrelsen ønsker at forfølge.

I det følgende beskrives indsatsen i Greve Kommune, udviklingen i målgrupperne *åbenlyst uddannelsesparate* og *jobparate kontanthjælpsmodtagere*, som indgår i indsatsen i både Greve og Albertslund, indsatsen i Albertslund for målgrupperne og endelige nævnes en række forudsætninger, som skal opfyldes eller afklares, hvis en sådan indsats skal etableres i Albertslund.

### Indsatsen i Greve

På baggrund af en opfordring fra formand for Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget Lars Gravgaard Hansen, har forvaltningen været i kontakt med Greve Kommune, hvor Center for Job og Socialservice har fremsendt materiale via mail.

Dertil fremgår det i mailen; *"Da Byrådet trådte til i 2014, var der ønske om at oprette et nytteindsatskorps. Det er således ikke baseret på en business case. Oprettelsen af nytteindsatskorpsen er vedtaget politisk i Greve Kommune i april 2014. Sidenhen er målgruppen udvidet til nyledige jobparate. Der har været et kraftigt fald særligt i antallet af unge åbenlyst uddannelsesparate, og oplevelsen er, at de "vender i døren", når de hører, at de skal arbejde for deres ydelse 37 timer om ugen."*

Greve Kommune vedtog ultimo 2013 en strategi om etablering af pladser til nytteindsats på offentlige arbejdspladser i Greve Kommune. Der blev etableret et tværkommunalt servicekorps som en del af indsatsen for de åbenlyst uddannelsesparate. Greve Kommune har for 2017 og 2018 udvidet målgruppen for det tværkommunale servicekorps Service++, til også at omfatte jobparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år. Greve Kommunes erfaringen med de jobparate kontanthjælpsmodtagere er, at de, i modsætning til de unge, ikke trækker deres ansøgning om kontanthjælp tilbage, når de bliver tilbudt nytteindsats. Derudover er erfaringen at flere sygemelder sig, når de bliver straksaktiveret.

Af Greve Kommunes hjemmeside fremgår det, at der i Service++ udføres praktisk forefaldende arbejde i Greve Kommune. Det kan for eksempel være ekstra renholdelse af strand og grønne områder. Arbejdstiden er 37 timer om ugen in-

Dato: 23. august 2018  
Sags nr.: 00.30.04-S00-20-18  
Sagsbehandler: AGGG

**SEKRETARIAT FOR POLITIK & LEDELSE**

Albertslund Kommune  
Nordmarks Allé 2  
2620 Albertslund

www.albertslund.dk  
albertslund@albertslund.dk  
T 43 68 68 68



klusiv en halv times frokostpause. For jobparate er der hver fredag jobsøgning, hvor borgeren møder på Greve Videnscenter.

Indsatsen er i marts 2017 justeret således, at kontanthjælpsmodtagere over 30 år, som sygemelder sig i forbindelse med straksaktiveringen, henvises til et aktivt tilbud med henblik på afklaring af, om borgerens helbredsmæssige forhold er til hinder for deltagelse i nytteindsats.

#### Økonomi

Det oprindelige udgangspunkt for Service++ var, at det skulle finansieres gennem allerede eksisterende midler i 2014 og indgå i budgetlægningen for efterfølgende år. Indsatsen er løbende justeret, men udvidelsen af målgruppen har ikke haft direkte indflydelse på den økonomiske ramme for projektet.

Greve Kommunes byråd bevilligede for hvert af årene 2017 og 2018, 629.000 kr. til medarbejderressourcer til projektet. Dertil er der på forhånd beregnet en nettoreduktion på udbetaling af kontanthjælp i hvert af årene 2017 og 2018 med 1.382.000 kr. Ud over udgiften til medarbejderressourcer, vurderer Greve Kommune ikke at sagen har økonomiske konsekvenser.

#### Færre i målgruppen både i Greve og Albertslund

Tilgangen i antallet af *åbenlyst uddannelsesparate* borgere, som udgjorde den oprindelige målgruppe for indsatsen, er faldet i Greve.

Greve kommune oplevede i 2017 en tilgang på 19 åbenlyst uddannelsesparate borgere og afsluttede i samme periode også 19 sager. Greve kommune havde tilgang på 9 og afgang på 7 fra målgruppen i de første seks måneder af 2018, jf. jobindsats.dk.

Til sammenligning, havde Albertslund kommune en tilgang på 38 åbenlyst uddannelsesparate borgere i 2017, hvor der i samme periode blev afsluttet 51 sager. I de første seks måneder af 2018, oplevede Albertslund en tilgang på 13 åbenlyst uddannelsesparate, med en afgang på 13 sager.

Samlet set, har Albertslund kommune haft en større afgang end tilgang fra målgruppen end Greve kommune for samme periode.

For de *jobparate kontanthjælpsmodtagere* var der i Greve kommune samlet for 2017 og de første seks måneder af 2018 en tilgang på 207 borgere, samt en afgang på 236 borgere i samme periode.

I Albertslund kommune var tilgangen i 2017 og de første seks måneder af 2018 på 314 jobparate kontanthjælpsmodtagere, mod en afgang på 409. Alt i alt oplever Albertslund kommune, en større afgang end tilgang fra målgruppen sammenlignet med Greve kommune.

#### Indsatsen i Albertslund

Beskæftigelsesplanen for 2018 peger på, at der i Jobcentrets indsats skal være fokus på, at få de unge i ungdomsuddannelse med uddannelsesvejledning og brobygning som førstevalg for de uddannelsesparate unge, samt at støtte de uddannelsesparate unge i valg af uddannelse og fastholdelse heraf.

Jobcenter Albertslund bruger så vidt det er muligt virksomhedsrettet aktivering som virksomhedspraktik og løntilskud, fordi det giver borgerne konkret arbejdsmarkedserfaring, der ofte leder til beskæftigelse.

Dertil arbejdes der aktivt for at finde den indsats, som giver den ønskede effekt med den lavest mulige omkostning.



#### Åbenlyst uddannelsesparate

Konkret vurderes en ung åbenlyst uddannelsesparate, hvis den unge har færdiggjort en ungdomsuddannelse og har søgt optagelse på en videregående uddannelse eller har aftale om læreplads.

Efter den unge har henvendt sig i ungeenheden og ansøgt om uddannelseshjælp, så afventer ungeenheden visitering til nytteindsats, frem til der ligger en bevilling fra Ydelsescentret på uddannelseshjælp. Bevillingen afventes med henvisning til lovgivningen samt for at modvirke, at der bruges ressourcer på unge, der ikke modtager en bevilling.

Ungeenheden oplever generelt, at der sker størst tilgang af åbenlyst uddannelsesparate unge i forbindelse med afslutning af ungdomsuddannelserne i sommermånederne. Dertil er oplevelsen, at en del af de unge, som henvender sig efter endt ungdomsuddannelse, får afslag på deres ansøgning om uddannelseshjælp fra Ydelsescentret, fordi de ikke er berettiget efter lovgivningen.

Når en bevilling på uddannelseshjælp er givet, henvises den unge til virksomhedsservice, hvor der arbejdes med at finde en nytteindsats til den unge i en af de offentlige institutioner. Der kan i nogle tilfælde gå op til en måned, fra borger har henvendt sig første gang i Ungeenheden, til nytteindsatsen iværksættes. Tidsperspektivet kan blandt andet skyldes, at Ydelsescentrets behandling af ansøgningen om uddannelseshjælp er afhængig af, hvornår borgeren har indleveret de relevante oplysninger, eller det kan f.eks. skyldes indhentning af børneattest.

#### Jobparate kontanthjælpsmodtagere

Konkret vurderes en kontanthjælpsansøger som jobparat, såfremt der ikke er problematikker ud over ledighed, der kræver længerevarende udredning eller behandling.

Så snart den jobparate borger har fået tilkendt kontanthjælp fra Ydelsescentret, henvises denne til introforløb i Jobhuset den efterfølgende mandag. På Introforløbet udfylder borgeren et spørgeskema samt gennemfører en samtale med en underviser. Underviseren vurderer på den baggrund, hvilke forløb der vil være relevante for at hjælpe borgeren tilbage på arbejdsmarkedet.

Borgere uden tilstrækkelige IT-kompetencer henvises til et IT-kursus, hvorefter de henvises til kursus i Joblog mv. Borgere, som ikke har problemer med brug af IT, kan henvises direkte til CV-kursus samt jobsøgningskursus, hvor der er opstart hver 14. dag. Alle forløb er tilrettelagt med henblik på at understøtte den jobrettede praksis, som benyttes i forhold til alle målgrupper i Jobcentret.

Såfremt borgeren selv har fundet en praktikplads, løntilskud eller andet, der kan bringe borgeren tættere på ordinært arbejde, kan den jobrettede praksis tilrettelægges ud fra den individuelle behandling af borgerens sag.

#### Forudsætninger for nytteindsats

I beskæftigelsesloven findes et *merbeskæftigelseskrav*, som betyder, at der er begrænsninger i, hvor mange man kan have i nytteindsat, løntilskud og virksomhedspraktik i forhold til antallet af ordinært ansatte. Hvis der f.eks. skal være 10 personer i nytteindsats, så skal der være minimum 50 ordinært ansatte. Alternativ kan der søges dispensation fra Det Regionale Beskæftigelsesråd, hvilket vil gøre det muligt at forøge antallet i en periode (f.eks. et år), såfremt de godkender.



Det forudsættes desuden, at tilbuddet kan gives som et led i en *individuel jobplan*, hvor der tages hensyn til den enkelte borgers behov.

*Straksaktivering* er ikke et begreb i beskæftigelseslovgivningen, hvorfor det skal afklares, hvordan der i praksis kan gives denne form for tilbud. Der kan først afgives tilbud, når der er sket afklaring af borgers berettigelse til en ydelse. I praksis kræver det aflevering af en række oplysninger og dokumenter som sjældent gør det muligt at starte en aktivering fra dag til dag.

Endelig kan der være en *økonomisk overvejelse*, som både indeholder evt. udgifter til straksaktivering og evt. effekter heraf samt tilsvarende vurderinger af evt. eksisterende tilbud til målgruppen.

Det er således muligt at iværksætte lignende strategier i Albertslund kommune som i Greve. Dog er det vanskeligt at pege på, hvor stort potentialet og omfanget er, da det afhænger af, hvilke *målgrupper* man ønsker at straksaktivere.

Det er jobcentrets vurdering, at behovet for tilbud til unge åbenlyst uddannelsesparate kan dækkes indenfor kommunens tilbud om nytteindsats og virksomhedspraktikker.

Jobcentret har peget på, at der er andre områder, hvor en mere intensiv indsats som nytteindsats vil få større effekt. Der er i forslag 4.3 *Flere dagpengemodtagere i arbejde* i budgetkataloget peget på en målgruppe, hvor jobcentret vurderer behov for etablering af nytteindsatspladser, nemlig rådighedsafprøvende tilbud til dagpengemodtagere. Såfremt Kommunalbestyrelsen vedtager dette, så vil jobcentret pege på en konkret udmøntning.