



Modtager(e): Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen

Historik over arbejdet med ansvarlig skat i Albertslund Kommune

Dato: 16. august 2020
Sags nr.: 25.00.00-A00-1-16
Sagsbehandler: NBK

Den 10. maj 2016 besluttede kommunalbestyrelsen at tiltræde forslaget om, at Albertslund Kommune skulle indføre skattely-kontrol. Beslutningen indebar en række konkrete forslag samt at forvaltningen skulle følge udviklingen på skattelyområdet løbende med henblik på muligheder for yderligere kontrol og tiltag. Siden da har forvaltningen arbejdet med at afsøge mulighederne for at undgå at investere i eller handle med virksomheder, der enten skatteunddrager, har penge i skattely.

En del af beslutningen om at indføre skattely-kontrol indebar, at kommunens revision skulle udføre stikprøvevis kontrol for skatteunddragelse ved 5-10 af kommunens leverandører. Efterfølgende viste dette sig ikke muligt, da revisionen (BDO revision) ikke har mulighed for at udvælge en stikprøve, da der ikke findes et register tilgængeligt herfor hos SKAT eller Erhvervsstyrelsen.

Dertil gik Albertslund Kommune sammen med Københavns Kommune om at få Dansk Standard til at udarbejde en rapport over mulighederne for og tilslutningen til at oprette et etisk skattemærke med forbillede i det britiske "Fair Tax"-mærke – en mærkningsordning for skattepraksis i stil med svanemærket og lign. Dansk Standards rapport kom i 2017, og på baggrund af denne konkluderedes det i en sag til Kommunalbestyrelsen den 12. juni 2018, "(...) at der hverken er mulighed for at etablere eller opbakning til et internationalt skattemærke blandt størstedelen af de danske og europæiske interessenter [der er tale om 37 interessenter som Dansk Standard havde identificeret forud for undersøgelsen og afrapporteringen]. Derfor er udarbejdelsen af et internationalt etisk skattemærke ikke aktuelt."

I 2018 underskrev Albertslund Kommune Oxfam IBIS' Charter for Skattelyfri kommune, som bygger på, at kommunen gennem sin indkøbs- og investeringspolitik vil tilstræbe at tilvælge virksomheder, der udviser en ansvarlig skatteadfærd. Ud over Albertslund har Aalborg, Randers, Norddjurs, Syddjurs, Aarhus, Odsherred, Halsnæs, Roskilde, Gladsaxe, København, Frederiksberg og Næstved kommuner underskrevet chartret (status pr. august 2020).

Som del af opdraget om at følge udviklingen på skattely-området løbende med henblik på at følge op på muligheder for yderligere kontrol og tiltag, arrangerede Albertslund Kommune i samarbejde med Københavns Kommune, Køge Kommune, Hvidovre Kommune og Fredensborg kommune en workshop 14. januar 2019. Formålet var at blive klogere på, hvad vi som kommuner kan gøre for at undgå skattely. På workshoppen deltog 39 af landets kommuner samt KL, Dansk Industri og Dansk Erhverv. Workshoppen bestod af en række oplæg om

ØKONOMI & STAB

Sekretariat for Politik og Ledelse

Albertslund Kommune
Nordmarks Allé 1
2620 Albertslund

albertslund@albertslund.dk
T 43 68 68 68



både de juridiske og ikke-juridiske muligheder for at undgå skattely og skatteunddragelse. Workshopen blotlagde, at de juridiske handlemuligheder er yderst begrænsede, da udbudsloven og det europæiske udbudsdirektiv udstikker ganske snævre rammer for de krav, der kan stilles i forbindelse med offentligt udbud.

Både før og efter workshopen den 14. januar 2019 har Albertslund kommune sammen med en række andre kommuner deltaget i workshops afholdt af Dansk Initiativ for Etisk Handel (DIEH) med fokus på at sparre omkring konkrete udfordringer og muligheder. KL og SKI deltog ligeledes i den seneste af disse workshops. Sammen viser konferencerne den brede kommunale interesse, der er for området.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen sendte i december 2018 et høringsbrev om evaluering af udbudsloven med svarfrist den 20. februar 2019. På baggrund af arbejdet med ansvarlig skat indsendte Albertslund Kommune et administrativt hørings svar (der senere godkendtes i ØU 5. marts og KB 12. marts 2019), hvori der rejstes opmærksomhed på de begrænsede muligheder udbudsloven stiller kommunerne. Videre påpeges uklarheden omkring muligheden for at udelukke på baggrund af tvivlsom integritet, samt de uoverskuelige administrative omkostninger forbundet med kravet om, at ordregiver skal løfte bevisbyrden. KL afgav også hørings svar, hvori de blandt andet skrev følgende om præcisering af udelukkelses grunde:

"I lyset af de forskellige sager om skattely, hvidvask mv. efterspørger kommunerne større klarhed om rammerne for udelukkelse af deltagelse i offentlige udbud.

Der er i dag usikkerhed om, hvorvidt virksomheder, der udviser aggressiv skatteplanlægning og anvender skattely, vil kunne udelukkes med henvisning til § 137, stk. 1, nr. 3 og nr. 4. På den baggrund foreslår KL blandt andet, at der foretages en udtømmende præcisering af, hvad der ligger i begreberne integritet og konkurrencefordrejning, herunder hvad der udgør tilstrækkelige plausible indikatorer for dette."

Siden workshopen har administrationen derfor arbejdet videre med mulige tiltag som supplement til de nuværende i Albertslund Kommunes indkøbs- og udbudspolitik¹. Efter workshopen blev Albertslund Kommune, sammen med en række andre kommuner, kontakttet af Aarhus Kommune, der sammen med Engagement International, har udarbejdet et projektforslag for 'Ansvarlig skat gennem engagement-dialog'. Projektforslaget blev forelagt Økonomiudvalget den 7. maj 2019, som dog afviste at gå med i projektet. Engagement International og Aarhus kommune har i juni 2020 på ny henvendt sig til Albertslund Kommune med en invitation til deltagelse i webinar 26. juni omkring projektet. Albertslund Kommune deltog i webinarret og følger udviklingen i Aarhus projekt med Engagement International.

Parallelt med dette igangsatte administrationen sammen med en arbejdsgruppe bestående af Køge Kommune, Københavns Kommune og Hvidovre Kommune et arbejde med at komme konkrete værktøjer til udbredelse af ansvarlig skat nærmere. Dette resulterede i, at Køge Kommune, Albertslund Kommune og Hvidovre Kommune hyrede SIRIUS advokater til at facilitere en række workshops til afklaring af de juriske muligheder for at stille krav til de private samarbejdspartnere, således at virksomhedernes samfundsansvar fremmes og

¹ Se 3. indsatsområde, Socialt Ansvar på side 3:
https://albertslund.dk/media/1714699/indkoebspolitik_2018_2020.pdf



motiveres gennem offentlige indkøb. Der viste sig brede interesse, og flere kommuner deltog i de af SIRIUS advokater to afholdte workshops.

SIRIUS advokater har således for kommunerne, Albertslund, Køge, Hvidovre, København og Fredensborg undersøgt mulighederne for at støtte ansvarlig skattehåndtering i forbindelse med kommunale indkøb. SIRIUS advokater konkluderer, at der er grænser for, hvor langt kommunerne kan gå, men at kommunerne gennem udbuds- og kontraktvilkår kan motivere leverandører til ansvarlig skattehåndtering, således at den almindelige skatteplanlægning ikke kommer til at tangere skatteunddragelse og anvendelse af skattely. Dette uddybes med konkrete forslag til videre foranstaltning i det af SIRIUS advokater udarbejdede konklusionsnotat.